CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
DIRECȚIA JURIDICĂ ŞI ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
SERVICIUL JURIDIC

Nr. 34968/23.11.2023

Dosar nr. IX/B/1

Văzut,
Director executiv
Genica Nemeș

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind amplasarea construcțiilor, instalațiilor și panourilor publicitare în zona drumurilor județene, pe poduri și pasaje

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Vicepreședintele Consiliului Județean Mureș - Ovidiu Georgescu, cu referatul de aprobare al acestuia și în considerarea celor reținute în Raportul de specialitate al Direcției economice,

În conformitate cu prevederile art. 45 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr. 115 din 26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din conținutul înscrisurilor care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, în adoptarea actului administrativ sunt incidente prevederile OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Normelor tehnice privind amplasarea lucrărilor edilitare, a stâlpilor pentru instalații și a pomilor în localitățile urbane și rurale,aprobate prin Ordinul MT nr.1294/2017, ale Normelor tehnice privind proiectarea, construirea și modernizarea drumurilor, aprobate prin Ordinul MT nr. 1296/2017, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Regulamentului general de urbanism aprobat prin HG nr. 525/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, precum și cele ale art. 87,art. 173 alin. (1) lit. „c” și „d”, coroborare cu cele ale alin. (5) lit. „l”, precum și ale art.182 alin.(1)din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Cadrul legal general prin care se realizează accesul în zona drumului județean în vederea realizării sau amplasării panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, căi de acces, amenajări sau instalații în orice scop, fără a periclita siguranța circulației este stabilit prin OG nr. 43/1997.

Conform actului normativ mai sus indicat, pentru realizarea obiectivelor mai sus menționate, sunt obligatorii, pe lângă autorizația de construire, după caz, acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, emise de administratorul drumului respectiv.

Condițiile privind emiterea acordului prealabil, a autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public de interes județean, a încheierii contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public, precum și condițiile privind amplasarea construcțiilor, instalațiilor și panourilor publicitare în zona drumului, pe poduri, pasaje, viaducte și tuneluri rutiere se stabilesc prin norme specifice aprobate prin hotărâre a consiliului județean, cu respectarea legislației în vigoare, pentru drumurile de interes județean – art. 46, alin. (2) lit. „b" din OG nr. 43/1997.

Pentru amplasarea și accesul în zona drumului, beneficiarul are obligația încheierii cu administratorul drumului public a unui contract pentru utilizare și acces în zona drumului public, ce se încheie odată cu eliberarea autorizațieide amplasare și/sau de acces în zona drumului public (cu excepția cazurilor în care utilizatorul este scutit de plata tarifelor pentru amplasarea și accesul în zona drumului)și plata tarifelor corespunzătoare, potrivit alin. (9) al aceluiași text legal.

Tarifele colectate se constituie ca venituri pentru proiectarea, administrarea, exploatarea, întreținerea, repararea și modernizarea drumurilor județene aflate în administrarea autorității publice județene, potrivit prevederile art. 40^1, lit. „a" și „c" din actul normativ mai sus indicat, în acord cu prevederile art. 87 din Codul administrativ, potrivit cărora, unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare proprii, corelate cu competența și atribuțiile prevăzute de lege, pe care autoritățile publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și a atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii.

Cadrul legal special, în ceea ce privește amplasarea mijloacelor de publicitate în zona drumurilor publice din România, în vederea asigurării condițiilor pentru un cadru construit coerent, armonios, sigur și sănătos, pentru protecția valorilor mediului natural și antropic, pentru prezervarea calității peisajului și a cerințelor privind asigurarea calității în construcții,este stabilit prin Legea nr. 185/2013.

Conform dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 185/2013, mijloacele de publicitate care se amplasează în zona drumurilor publice se autorizează și se execută cu respectarea prevederilor actelor normative în vigoare privind regimul drumurilor și circulația pe drumurile publice, ale normelor tehnice privind proiectarea și amplasarea construcțiilor, instalațiilor și panourilor publicitare în zona drumurilor, pe poduri, pasaje, viaducte și tuneluri rutiere, precum și ale legislației ce reglementează domeniul public și regimul proprietății.

Condițiile de amplasare a lucrărilor tehnico-edilitare, a stâlpilor pentru instalații și a pomilor în zona drumurilor publice, precum și efectuarea lucrărilor de reparații, reabilitări sau modernizări la acestea sunt reglementate prin Normele tehnice privind amplasarea lucrărilor edilitare, a stâlpilor pentru instalații și a pomilor în localitățile urbane și rurale.Documentațiile privind proiectarea, construcția și modernizarea drumurilor se întocmesc cu respectarea planurilor de amenajare a teritoriului și de urbanism și cu avizele prevăzute în normele metodologice, iar realizarea în zona drumului public a oricărei construcții sau instalații, în orice scop, se face cu respectarea legislației în vigoare privind amplasarea și autorizarea executării construcțiilor - Legea

nr. 50/1991,și numai cu acordul prealabil al administratorului drumului, care trebuie solicitat prin certificatul de urbanism.

Potrivit prevederilor art. 18 alin. (1) dinRegulamentului general de urbanism, în zona drumului public se pot autoriza,*construcții și instalații aferente drumurilor publice, de deservire, de întreținere și de exploatare, parcaje, garaje și stații de alimentare cu carburanți și resurse de energie (inclusiv funcțiunile lor complementare: magazine, restaurante etc.) și conducte de alimentare cu apă și de canalizare, sisteme de transport gaze, țiței sau alte produse petroliere, rețele termice, electrice, de telecomunicații și infrastructuri ori alte instalații sau construcții de acest gen,* cu avizul conform al organelor de specialitate ale administrației publice.

În ceea ce privește normele de competență incidente activității autorității, precizăm că potrivit prevederilor art. 173 alin. (1) lit. „c" și „d", coroborare cu cele alealin. (5) lit. „l", Consiliul Județean Mureș în îndeplinirea atribuțiilor privindadministrarea domeniului public și privat al județului, respectiv gestionarea serviciilor publice de interes județean, asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privindpodurile și drumurile publice.

Proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art.80-82, raportate la cele ale art. 6, alin.(3) coroborat cu art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările si completările ulterioare.

Având în vedere caracterul normativ al proiectului de act administrativ, pentru asigurarea transparenței decizionale reglementate de Legea nr. 52/2003, se impune publicarea acestuia pe pagina de internet a Consiliului Județean Mureșși afișarea la sediul instituției din Tîrgu Mureș, Piața Victoriei nr. 1.

În acest sens, dispozițiile art. 7, alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca la publicarea anunțului, autoritatea administrației publice să stabilească o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice în cazul proiectelor de acte normative pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii.

Față de argumentele anterior expuse, opinăm că proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind amplasarea construcțiilor, instalațiilor și panourilor publicitare în zona drumurilor județene, pe poduri și pasaje, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus procedurii stabilite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Șef Serviciu
Adriana Farkas

Întocmit: Kakasi Andras