



Nr.10613/11.04.2024

Dosar IX.B.1

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.25/2024 privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2024

Regia autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” funcționează sub autoritatea Consiliului Județean Mureș, activitatea fiind finanțată atât din venituri proprii cât și din fonduri publice, respectiv transferuri din bugetul Județului Mureș.

Ajutorul de stat de stat, sumele pentru finanțarea activităților neeconomice și bugetul de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” pentru anul 2024, au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.25/27.02.2024.

Prin adresa nr. 2062/09.04.2024 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 10444/10.04.2024, Regia solicită autorității publice județene includerea pe ordinea de zi a ședinței de consiliu județean, a unui proiect de rectificare a bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2024, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” nr.15/08.04.2024.

Solicitarea de rectificare a bugetului de venituri și cheltuieli pe anul în curs are ca temei legal prevederile art.4 alin.(1) și cele ale art.10 alin.(2) lit.”f” și alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ - teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, propunerea de rectificare respectă prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr.3818/30.12.2019 privind aprobarea formatului și structurii bugetului de venituri și cheltuieli al operatorilor economici, precum și a anexelor de fundamentare a acestuia.

Din analiza proiectului de buget și explicațiilor din Nota de Fundamentare a Regiei 2009/05.04.2024, rezultă că rectificarea de buget solicitată vizează atât activitatea de funcționare cât și activitatea de investiții.

a) Modificări privind activitatea de funcționare

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr 25/27.02.2024 a fost aprobată suma de 4.000 mii lei reprezentând transferuri din bugetul Județului Mureș, pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice(serviciul de stingere incendii-SSI, Securitate, Siguranță), activități care țin de responsabilitatea statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică.

Conform art.3 alin.(1) și alin (2) din H.G. nr 398 din 4 august 1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor, sub





autoritatea consiliilor județene:

“ (1)Cheltuielile de administrare și de întreținere ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din veniturile proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.

(2)Cheltuielile de capital ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din surse proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație”.

Potrivit art.118 lit.„b” din Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene 2014/C 99/03, aeroporturile cu un trafic anual de pasageri cuprins între 200 000 și 700 000 de pasageri, este posibil să nu fie în măsură să își acopere o parte substanțială din cheltuielile lor de exploatare, având nevoie de sprijin din fonduri publice pentru a menține operarea activității acestei categorii de aeroporturi.

Conform Planul de afaceri pentru perioada 2024-2027, traficul mediu anual de pasageri estimat pentru perioada 2024- 2027 se prezintă astfel:

Anul	Trafic mediu anual de pasageri (nr.pasageri deserviți)
2024	256.000
2025	278.272
2026	302.481
2027	328.796

Numărul de pasageri deserviți de Aeroportul Transilvania- Târgu Mureș, în anul 2023, a fost de 263.043 pax.

Pentru acoperirea deficitului de finanțare al Regiei, autoritatea publică județeană poate acorda din fonduri publice, doar ajutor de stat compatibil cu piața internă, în temeiul art.107 alin (3) din TFUE, conform Regulamentului (UE) 2023/2831 al Comisiei Europene/13.12.2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis și Regulamentului UE 651/2014/17.06.2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.53/04.04.2024, privind aprobarea unei Proceduri de acordare a unui ajutor de minimis pentru susținerea activității de exploatare aeronautică a Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”, a fost aprobat, acordarea unui ajutor de minimis în cuantum de 300.000 Euro, echivalentul în lei la data aprobării procedurii.

Proiectul de Hotărâre a Consiliului Județean Mureș privind aprobarea unei Proceduri de acordare a unui ajutor de minimis pentru susținerea activității de exploatare aeronautică a Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”, a fost avizat de Consiliul Concurenței din România prin Avizul nr. 3540/22.03.2024, în conformitate cu prevederile





art.7 alin.(7) și (8) din Ordonanța de urgență nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Conform Notei de fundamentare nr. 2009/05.04.2024, Regia propune diminuarea veniturilor din producția vândută cu suma de 1.491 mii lei, de la 8.976 mii lei la 7.485 mii lei, urmare a incertitudinii privind realizarea veniturilor estimate a fi realizate în anul 2024, pe motivul suspendării unor curse regulate de către principala companie aeriană WIZZ AIR HUNGARY LTD.

Intrucât costurile Regiei vor rămâne constante, deficitul de finanțare pentru activitatea aeroportuară se propune a fi acoperit din ajutorul de minimis, acordat sub formă de transfer, în valoare de 1.491 mii lei, în conformitate cu Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.53/04.04.2024.

Echivalentul în lei a ajutorului de minimis, în cuantum de 1.491 mii lei, a fost calculat la cursul BNR valabil la data 04.04.2024, astfel:

$300.000 \text{ Euro} \times 4,9689 \text{ lei/Euro} = 1.490.670 \text{ lei}.$

În cadrul volumului de cheltuieli, se propune o majorare a valorii tichetelor de masă cu 200 mii lei (de la 379 mii lei la 579 mii lei - rd. 99 din Anexa nr.2/a), urmare a posibilității de creștere a valorii individuale a tichetului, până la nivelul aflat în plată la momentul apariției Legii nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României, pe termen lung, sumă care se va acoperi din economiile realizate la Cap.A - Cheltuieli cu bunuri și servicii, mai exact la linia bugetară "Cheltuieli cu alte servicii executate de terți", care vor înregistra o scădere cu 200 mii lei (de la 2.037 mii lei la 1.837 mii lei - rd. 47 din Anexa nr.2/a).

Astfel, conform art.V pct.4 alin.(1¹) din O.U.G. nr. 31/29.03.2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative „*prin excepție de la prevederile alin.(1) , pentru personalul ale cărui salarii lunare nete sunt de până la 8.000 lei inclusiv, care, la data intrării în vigoare a prezentei legi, beneficiau de un nivel al drepturilor de hrană/indemnizației de hrană/tichetelor de masă/norme de hrană, denumite generic "drepturi", peste limita prevăzută la alin.(1) , drepturile se pot acorda până la nivelul aflat în plată la data intrării în vigoare a prezentei legi.*"

În urma propunerii privind rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul 2024, transferurile din bugetul Județului Mureș, pentru activitatea de funcționare, cresc cu suma de 1.491 mii lei, conform Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 53/04.04.2024, iar veniturile proprii ale Regiei scad cu 1.491 mii lei.

Cuantumul cheltuielilor totale și al veniturilor totale aprobate prin HCJM nr.25/2024, rămâne la volumul aprobat.

b) Modificări privind activitatea de investiții

Pentru anul 2024 au fost aprobate prin HCJM nr.25/2024, cheltuieli de investiții în cuantum total de 122.570 mii lei, din care pe surse pe finanțare:

- cheltuieli cu investiții finanțate din surse proprii: 1.744 mii lei;
- cheltuieli cu investiții finanțate din alocații de la buget: 9.342 mii lei, din care: 1.898 mii, reprezintă cofinanțare 2% la proiectele cu finanțare externă nerambursabilă;
- cheltuieli cu investiții finanțate din fonduri naționale (buget de stat): 111.484 mii lei.

Prin Nota de Fundamentare a Regiei nr.2009/05.04.2024 se propune modificarea pe structură a obiectivelor cuprinse în lista de investiții prevăzută în anexa nr.4/a la Bugetul de venituri aprobată prin HCJM nr.25/17.02.2024, creșterea cheltuielilor totale cu





investițiile de la 122.570 mii lei la 131.080 mii lei și modificarea surselor de finanțare ale acestora astfel:

- cheltuieli cu investițiile finanțate din surse proprii: 1.744 mii lei;
- cheltuieli cu investiții finanțate din alocații de la buget: 7.661 mii lei, din care: 2.118 mii, cofinanțare proiecte cu finanțare nerambursabilă;
- cheltuieli cu investiții finanțate din fonduri naționale (buget de stat): 119.994 mii lei;
- cheltuieli cu investiții finanțate din împrumut acordat din bugetul Județului Mureș: 1.681 mii lei.

În anul 2024, o componentă importantă a activității de investiții o reprezintă continuarea obiectivelor de investiții finanțate până la data de 31.12.2023 din fonduri nerambursabile FEDR în cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare (POIM).

Pe baza contractelor de finanțare, a contractelor de achiziții încheiate în cadrul acestora, a stadiilor fizice de execuție și a previziunilor de realizare la acest moment, se impune rectificarea sumelor prevăzute pentru anul în curs (2024).

În perioada 2022-2023, Regia a derulat următoarele proiecte europene finanțate din fonduri nerambursabile FEDR:

1. Modernizarea Aeroportului Transilvania Târgu Mureș cu includerea obiectivelor din Master Planul General de Transport Cod SMIS 2014+148339, contract de finanțare nr.133 încheiat la 18.01.2022;
2. Achiziționare Sistem Echipamente Securitate Aeroportuară și realizare Remiza PSI SMIS 2014+147225, contract de finanțare nr.134 încheiat la 18.01.2022;
3. Achiziționare echipamente de siguranță pentru Aeroportul Transilvania Târgu Mureș-cod SMIS 2014+156495, contract de finanțare nr.239 încheiat la 09.06.2023.

Din cele 3 proiecte s-a finalizat până la închiderea Programului POIM, la 31.12.2023 doar al treilea proiect, respectiv Achiziționare echipamente de siguranță .

Celelalte 2 proiecte (SMIS 148339 și SMIS 147225), de complexitate mai mare, cu o durată prelungită a etapelor de licitație, nu au fost finalizate, fiind declarate la finele anului 2023 ca nefuncționale, execuția lor fiind prelungită, dar fără a mai beneficia de finanțare din fonduri europene.

În acest sens, la art.4 alin.(2) din Actul adițional nr.3 la Contractul de finanțare nr.133/2022 pentru proiectul SMIS 148339 și art.4 alin.(2) din Actul adițional 4 la Contractul de finanțare nr.134/2022 pentru proiectul SMIS 147225 se reglementează modul de finanțare a proiectelor de investiții europene, declarate nefuncționale în conformitate cu prevederile art.14 din OUG nr.36/2023: „Pentru continuarea investițiilor aprobate și demarate în

cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare (POIM 2014-2020), începând cu data de 1 ianuarie 2024, cheltuielile eligibile din cadrul contractelor de finanțare aferente proiectelor de investiții declarate nefuncționale în conformitate cu prevederile OUG 36/2023, pot fi finanțate exclusiv din fonduri publice naționale, asigurate în conformitate cu prevederile art.14 din OUG nr.36/2023, de la bugetul de stat prin bugetul MTI pentru aeroporturile de interes național sau, după caz, prin bugetele consiliilor județene care au aeroporturi regionale în subordine/sub autoritate, în limita fondurilor cu această destinație prin legile anuale ale bugetului.”





Potrivit art. 14 din O.U.G nr.36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014 - 2020:

„ (1) Cheltuielile necesare finalizării proiectelor/operațiunilor nefuncționale ai căror beneficiari se regăsesc în categoria "beneficiari din mediul de afaceri" se suportă din bugetele proprii ale acestora.

(2) Cheltuielile necesare finalizării proiectelor/operațiunilor nefuncționale care au ca obiect proiecte de infrastructură publică de interes local/regional aflată în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, ai/ale căror beneficiari sunt autoritățile publice locale și/sau, după caz, entitățile publice aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea autorităților publice locale, se suportă din bugetul local sau, după caz, din bugetul propriu al acestora aprobat în condițiile legii, precum și din transferuri/subvenții ale bugetelor locale către entitățile publice aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea acestora. Transferurile/Subvențiile necesare finalizării proiectelor/operațiunilor declarate nefuncționale se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale sau județene, după caz.

(3) Cheltuielile necesare finalizării proiectelor/operațiunilor nefuncționale care au ca obiect proiecte de infrastructură publică de interes național, în proprietatea publică a statului român, ai/ale căror beneficiari sunt autoritățile publice centrale și/sau, după caz, entitățile publice aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea autorităților publice centrale, se suportă din bugetul de stat aprobat în condițiile legii, în limita sumelor aprobate cu această destinație, sau, după caz, prin transferuri/subvenții alocate din bugetul de stat pentru entitățile publice aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea acestora.

(4) Din bugetul de stat, în limita sumelor alocate cu această destinație, pot fi alocate fonduri sub formă de transferuri/subvenții către bugetele locale pentru finalizarea unor proiecte/operațiuni care au drept obiect proiecte de infrastructură publică de interes local care sunt proprietatea unităților administrativ-teritoriale, la solicitarea autorităților publice locale/județene, din fonduri alocate cu această destinație în bugetul de stat.”

Având în vedere că, până în prezent nu au fost aprobate fonduri din bugetul de stat ca transferuri spre bugetele consiliilor județene pentru finanțarea proiectelor POIM 2014-2020 declarate nefuncționale se impune rectificarea Anexei 4 la Bugetul de venituri și cheltuieli al Regiei, privind sursele de finanțare ale obiectivelor de investiții care fac obiectul contractelor de finanțare nr.133/2022 și nr.134/2022, încheiate între Regie și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii din România, respectiv creșterea altor surse de finanțare cu suma de 1.681 mii lei, reprezentând împrumut acordat din bugetul Județului Mureș pentru plata lucrărilor executate în cadrul proiectelor „Modernizarea Aeroportului Transilvania Târgu Mureș cu includerea obiectivelor din Master planul General de Transport” -cod SMIS 148339 și „Achiziționare Sistem Echipamente de Securitate Aeroportuară și Realizare Remiza PSI”-cod SMIS 147225.

Pentru asigurarea fondurilor necesare efectuării plății facturilor scadente aferente celor 2 proiecte, Regia propune renunțarea la 4 obiective de investiții aprobate prin Anexa nr.4 la Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2024, în valoare totală de 1.681 mii lei și anume : echipamente de intervenție pentru pompieri (valoare 40 mii lei), dotări Remiza PSI





(valoare 442 mii lei), autovehicul și echipament medical pentru acordare de prim ajutor (valoare 1099 mii lei) și echipamente radiotelecomunicații (valoare 100 mii lei), precum și diminuarea cu 538 mii lei a valorii pentru obiectivul „Autospecială degivrare” (rd 64 din Anexa 4), de la 4.500 mii lei la 3.962 mii lei și reportarea sumei pe anul 2025.

Regia, propune o modificare pe structură a transferurilor din bugetul Județului Mureș aprobate prin HCJM nr.25/2024, astfel:

- Diminuarea cu 538 mii lei a ajutorului de stat pentru investiții pentru activitatea aeroportuară, de la 5.173 mii lei la 4.635 mii lei;
- Creșterea cu 220 mii lei a fondurilor alocate reprezentând cota 2% a beneficiarului la proiectele finanțate din fonduri nerambursabile, de la 1.898 mii lei la 2.118 mii lei;
- Diminuarea cu 1.363 mii lei a fondurilor alocate pentru obiectivele de investiții aferente activităților neeconomice, care intră în obligația statului, de la 2.271 mii lei la 908 mii lei;
- Creșterea altor surse de finanțare, reprezentând împrumut din bugetul Județului Mureș cu 1.681 mii lei.
- creșterea surselor de finanțare din fonduri nerambursabile cu 8.510 mii lei, de la 111.484 mii lei la 119.994 mii lei.

Luând în considerare oportunitățile create prin Programele europene ce vizează „Energia Verde”, Regia intenționează accesarea de fonduri nerambursabile pentru realizarea unui Parc fotovoltaic, având ca scop principal furnizarea pentru consum propriu a acestui tip de energie.

În acest sens, Regia propune o modificare pe structură a obiectivelor de investiții, finanțate din surse proprii ale Regiei, astfel:

- renunțarea la două obiective de investiții, în valoare totală de 316 mii lei: SF extindere Parc auto și optimizare circulație” cu valoarea de 127 mii lei (rd.58 din Anexa 4) și “Cărucioare bagaje” cu valoarea de 189 mii lei (rd.60 din Anexa 4).
- înscrierea pe Lista de investiții a unui obiectiv nou de investiții: Studiu de fezabilitate pentru Construire Parc Fotovoltaic, cu valoarea de 316 mii lei (rd.78 din Anexa nr.4).

De asemenea, prin propunerea de rectificare s-a prevăzut restituirea împrumutului acordat din bugetul Județului Mureș în anul 2023, în cuantum de 10.800 mii lei din fondurile externe care urmează să fie încasate de Regie în baza cererilor de rambursare depuse în anul 2024, conform prevederilor legale și contractelor de finanțare.

Având în vedere că propunerea de rectificare a bugetului de venituri și cheltuieli al Regiei a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului de administrație nr.15/08.04.2024, luând în considerare argumentele de specialitate prezentate mai sus, apreciem că se poate supune spre analiză și dezbatere proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.25/27.02.2024 privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2024.

DIRECTOR EXECUTIV

Alin Mărginean

Întocmit: Rodica Mazilu- Consilier