

ROMÂNIA
TRIBUNALUL MUREȘ
SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

SENTINȚA NR. 169/2024
Ședința publică din data de 18 Martie 2024

Completul compus din:
PREȘEDINTE: Alexandru Alexa
Grefier: Adriana Felicia Dicu

Pe rol se află soluționarea cauzei în contencios administrativ și fiscal privind pe reclamantul **PREFECTUL JUDEȚULUI MUREȘ**, în contradictoriu cu pârâtul **PRIMARUL COMUNEI SASCHIZ**, având ca obiect acțiune prefect – tutelă administrativă.

La apelul nominal făcut în ședința publică se prezintă reprezentantul convențional al reclamantului, domnul consilier juridic Vlas Dragoș-Constantin, lipsă fiind pârâtul.

Procedura de citare legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier care învederează că prezenta cauză este la primul termen de judecată, după care:

Reprezentantul reclamantului depune la dosarul cauzei delegația de reprezentare.

Instanța verificându-și competența, conform dispozițiilor art. 131 alin. (1) din Codul de procedură civilă, constată că este competentă general, material și teritorial să judece prezenta cauză sub toate aspectele.

Potrivit art. 238 alin. (1) din Codul de procedură civilă, instanța estimează durata necesară cercetării procesului la un termen de judecată.

În temeiul prevederilor art. 255- 258 Cod procedură civilă, instanța încuviințează ca fiind utilă, pertinentă și concludentă proba cu înscrisurile depuse la dosar.

Reprezentantul reclamantului nu solicită administrarea altor probe.

Nemaifiind alte cereri de formulat sau probe de administrat, instanța în temeiul art. 244 Cod procedură civilă, încheie **cercetarea judecătorească** și, în baza art. 392 Cod procedură civilă, **deschide dezbaterile** asupra cererii deduse judecătii.

Reprezentantul reclamantului solicită admiterea acțiunii așa cum a fost formulată, cu consecința anulării Dispoziției nr. 186/2023 emisă de Primarul Comunei Saschiz.

Precizează că, în preambulul dispoziției actului administrativ, pârâtul a invocat mai multe prevederi legale, prin care nu au fost stabilite corect salariile deoarece se raportau la salariul minim pe economie stabilit în anul 2023.

Aplicabilitatea și stabilirea salariilor pe baza legislației anterioare, raportat și la individualizarea indemnizațiilor pentru primari/viceprimari, reprezenta o altă bază legală care era plafonată la nivelul anilor 2022 și cu raportare la nivelul anului 2021. În speță, salariile trebuiau să fie plafonate la un salariu de bază de 2300 lei, asupra cărora să fie stabiliți coeficienții impuși prin Legea nr. 153/2017.

Instanța socotindu-se lămurită, în conformitate cu prevederile art. 394 alin 1 Cod procedură civilă, reține cauza în pronunțare.

INSTANȚA

Deliberând asupra cauzei civile de față, constată următoarele:

Pagină 1 din 14



Prin cererea înregistrată pe rolul acestei instanțe sub numărul de mai sus, reclamantul PREFECTUL JUDEȚULUI MUREȘ, în contradictoriu cu pârâtul PRIMARUL COMUNEI SASCHIZ, a solicitat:

- anularea Dispoziției nr. 186/13.11.2023 emisă de Primarul Comunei Saschiz, împreună cu toate efectele juridice produse de aceasta,

În motivarea cererii formulate, s-au arătat, în esență, următoarele:

În urma exercitării controlului de legalitate instituit de prevederile art. 252 alin. (1) lit. c) și art. 255 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, asupra Dispoziției Primarului Comunei Saschiz nr. 186/2023, înaintată de Comuna Saschiz cu adresa nr. 2365/10.10.2023, înregistrată sub nr. 13301/10.10.2023 la Instituția Prefectului-Județul Mureș, s-a constatat faptul că Dispoziția Primarului Comunei Saschiz, privind stabilirea indemnizațiilor și a drepturilor salariale de bază aferente funcțiilor publice și contractuale cu începere din 01 ianuarie 2024, supusă cenzurii instanței prin prezenta acțiune este nelegală, din următoarele considerente:

Prin Dispoziția nr. 186/2023, Primarul Comunei Saschiz, în mod nelegal a dispus individualizarea indemnizațiilor pentru demnitari, precum și a salariile de bază pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Saschiz aferente funcțiilor publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Saschiz, începând cu 01 ianuarie 2024, prin aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de 3.300 lei.

Raportat la temeiul legal invocat în preambulul actului administrativ, respectiv Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, majorările salariale pentru demnitari, funcționarii publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al primarului începând cu data de 01.01.2024, s-a realizat în mod nelegal, pentru următoarele motive:

1. Prin Legea nr. 103/2023 (coroborată cu OUG nr. 168/2022), a fost modificat alin. (4^A) al art. I din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, conform căruia:

„(4^A) Prin excepție de la prevederile alin. (2) și (4¹), începând cu data de 1 noiembrie 2022, cuantumului brut al indemnizațiilor lunare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice prevăzut în anexa nr. IX lit. C la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește prin înmulțirea coeficientului prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cu salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legii pentru anul 2021.” (2300 lei, stabilit prin HG nr. 4/2021).

Astfel, arată că modificarea indemnizației primarului și a viceprimarului, făcută prin Dispoziția nr. 186/2023, realizată prin înmulțirea coeficientului prevăzut în anexa IX lit. C poziția 16 cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată valabil pentru anul 2023, respectiv la valoarea de 3.300 lei, astfel cum acesta a fost stabilit prin H.G. nr. 900/2023, invocată ca temei legal, contravine dispozițiilor sus-menționate, dar și ale art. 1, alin. (4) din O.U.G. nr. 168/2022, conform cărora: 'Prin derogare de la prevederile art. 13, alin. (1) din Legea-cadru nr. 186/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 186/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2022'.

2. În ceea ce privesc majorările salariului de bază ale funcționarilor publici și ale personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului, în sensul creșterii acestora prin calcularea lor la salariul minim pe economie din anul 2023 (3300 lei), până la limita prevăzută de art. 11 alin. 4 din Legea nr. 153/2017, acestea se pot realiza doar cu respectarea prevederilor legale în vigoare, fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, numai prin hotărâre a consiliului local, și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobat în bugetul de venituri și cheltuieli.

Conform art. 11 alin. 4 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, „nivelul veniturilor salariale se

stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli."

Referitor la art. 1, alin. 2 din Dispoziția nr. 186/2023, acesta încalcă prevederile art. 11 alin. 1 din Legea nr. 186/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, care prevede în mod expres următoarele: „Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților."

Astfel, consideră că stabilirea salariului de bază al personalului din aparatul de specialitate al primarului Comunei Saschiz trebuia stabilit printr-o hotărâre a consiliului local și apoi, ulterior, individualizat prin dispoziții ale primarului.

În acest sens, nu au fost respectate nici dispozițiile art. I, alin. (7^A) din O.U.G. nr. 168/2022, conform căroră: "prin derogare de la prevederile art. 12, alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 iunie 2023, salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. VIII la aceeași lege se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022."

Pe lângă aspectele de nelegalitate arătate mai sus, este necesară încadrarea cheltuielilor preconizate în bugetul pentru anul 2024. la data emiterii dispoziției neexistând o hotărâre de consiliu local în acest sens.

În acest sens consideră explicite prevederile art. 14 din Legea nr. 500/2002, respectiv a art. 14 din Legea nr. 273/2006 (articole de lege similare):

„Reguli privind cheltuielile bugetare

(1) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi specifice și în legile bugetare anuale.

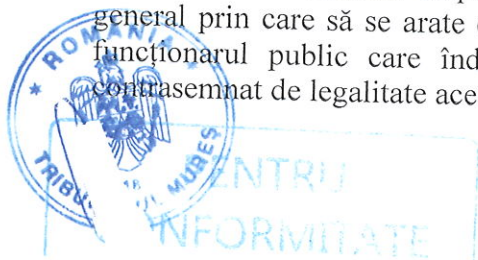
(2) Nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1, alin. (2) și nici angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

(3) Nici o cheltuială din fonduri publice nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată potrivit legii și nu are prevederi bugetare."

Invocă unul din principiile care stau la baza desfășurării activității funcționarilor publici, pe care îl consideră încălcat prin emiterea dispoziției nr. 186/2023, principiu consacrat de dispozițiile art. 430 alin. 1 din OUG nr. 57/2019 conform căruia: "Funcționarii publici au obligația ca prin actele și faptele lor să promoveze supremația leali să respecte Constituția și legile țării, statul de drept, drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor în relația cu administrația publică, precum și să acționeze pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale în conformitate cu atribuțiile care le revin, cu aplicarea normelor de conduită care rezultă din îndatoririle prevăzute de lege'.

Totodată reamintesc prevederile art. 437 alin. 3 din OUG nr. 57/2019, conform căroră: "Funcționarul public are dreptul să refuze, în scris și motivat, îndeplinirea dispozițiilor primite de la superiorul ierarhic, dacă le consideră ilegale. Funcționarul public are îndatorirea să aducă la cunoștință superiorului ierarhic al persoanei care a emis dispoziția astfel de situații.

La baza emiterii dispoziției sus menționate nu s-a regăsit niciun referat al secretarului general prin care să se arate că emiterea dispoziției s-a efectuat în mod nelegal, ba din contră, funcționarul public care îndeplinește atribuțiile de secretar general al comunei Saschiz a contrasemnat de legalitate această dispoziție.



Arată faptul că prin Adresa nr. 15372/27.12.2023 (depusă în probațiune) Instituția Prefectului-Județul Mureș transmite Primăriei comunei Saschiz faptul că Dispoziția nr. 186/2023 este nelegală, solicitând revocarea de îndată a acesteia, totodată solicitând un punct de vedere în acest sens într-un termen de 5 zile de la primirea notificării.

Până la data înregistrării prezentei acțiuni Primăria comunei Saschiz nu a formulat un punct de vedere și nici nu a comunicat revocarea dispoziției în cauză.

Solicită instanței să rețină un aspect important:

Dispoziția nr. 184/03.11.2023, primarul UAT Saschiz a dispus exact aceleași individualizări ale indemnizațiilor demnitarilor și ale aparatului de specialitate, doar ca aplicabilitatea acestora era de la 01 noiembrie 2023.

În preambulul acestei noi dispoziții au fost invocate exact aceleași prevederi legale (încălcate, după cum a arătat mai sus) ca ale Dispoziției nr. 186/2023.

Constatând în mod voluntar (nefiind încă comunicată adresa nr. 15372/27.12.2023 cu privire la nelegalitatea Dispoziției 186/2023) că au fost încălcate prevederile legale în vigoare, Primarul UAT Saschiz emite Dispoziția nr. 199/13.12.2023 prin care revocă Dispoziția nr. 184/2023.

De aici, trag concluzia că la momentul emiterii dispoziției supusă judecății prin prezenta cauză, Primarul UAT Saschiz și-a asumat în mod conștient dar nelegal emiterea acesteia.

Astfel, raportat la aceste prevederi legale, apreciază că este nelegală Dispoziția Primarului nr. 186/2023 deoarece Primarul Comunei Saschiz a încălcat cu bună știință și în mod voluntar acte normative în vigoare sus-menționate, aprobând în mod nelegal individualizarea-stabilirea indemnizațiilor și a drepturilor salariale din cadrul Primăriei Comunei Saschiz, fără să țină seama de plafonările legale.

În drept, invocă prevederile 1, alin. (6), art. 3 alin. (1) și (3), art. 7 alin. (5) și art. 11 alin. (3), din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și a tuturor actelor normative menționate în prezenta acțiune.

În probațiune, solicită instanței admiterea cererii de administrare a probei cu înscrisuri, sens în care depune, alăturat prezentei, copii după Dispoziția Primarului Comunei Saschiz 186/13.11.2023, Dispoziția Primarului Comunei Saschiz 184/03.11.2023, Dispoziția Primarului Comunei Saschiz 199/13.12.2023, Adresa nr. 15372/27.12.2023.

Pârâta a depus ÎNTÂMPINARE prin care a solicitat:

- respingerea cererii de chemare în judecată

În motivarea întâmpinării formulate, s-au arătat, în esență, următoarele:

Pe fondul susținerilor reclamantului, arată faptul că acestea sunt următoarele motive de fapt și de drept:

Potrivit art. I I alin. 1) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fondurile publice, salariile de bază ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, după consultarea cu sindicatul sau reprezentanți salariaților;

Potrivit art. I I alin. 3 și 4 din Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fondurile publice, ordonatorul principal de credite stabilește salariile lunare, astfel încât nivelul veniturilor salariale să nu depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, prevăzută în Anexa nr. IX la lege, prin înmulțirea coeficienților cu salariul de baza minim brut pe țara garantat în plată în vigoare, reglementare care conferă un caracter obiectiv și predictibil modalității de stabilire a salariilor și indemnizațiilor inclusiv pentru personalul din administrația publică locală.

În considerarea acestor dispoziții legale "salariile de bază" se stabilesc prin hotărârea consiliului local, fără a exista nicio constrângere în lege cu privire la nivelul acestora.

Potrivit art. 11 alin. (4) din același act normativ se instituie o limitare exclusiv în privința "veniturilor salariale lunare", care reprezintă o cu totul alta noțiune și care sunt stabilite de către

primar, potrivit art. 11 alin. 3 din lege, prin statul de plată lunar, în considerarea tuturor componentelor salariale prevăzute de lege în afara sumei rezultate din salariul de bază.

Salariile de bază sunt stabilite de către consiliul local și, ținând cont în concret de totalitatea componentelor legale ale veniturilor salariale, care sunt stabilite de către primar, cu respectarea prevederilor limitative din art. 11 alin. 4), este foarte clar că cele două expresii definesc noțiuni diferite, cu trimitere la dispozițiile art. 7 lit. a) și m) din legea-cadru:

- în art. 7 lit. a), se arată că:

a) salariul de bază reprezintă suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I-I

- în art. 7 lit. m), se arată că:

m) venitul salarial al personalului din sectorul bugetar cuprinde de salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Saschiz nr. 3 /21 iulie 2017, în exercitarea atribuțiilor sale legale descrise mai sus, Consiliul Local al comunei Saschiz a stabilit salariile de bază, exprimate prin coeficienți de ierarhizare și valori, desfășurate pe funcții și gradații de vechime.

Este evident faptul că mandatul primit de către primar, în calitate sa de ordonator de credite și de conducător al instituției care exercită atribuțiile angajatorului, include două activități distincte:

1) Individualizarea salariului de bază, adică transpunerea salariului de bază pe fiecare salariat în parte, pornind de la grila stabilită de către consiliul local pe funcții și gradații de vechime, în funcție de încadrarea, studiile, vechimea, gradul sau treapta profesională a fiecărui salariat în parte.

Această individualizare a salariului de bază face obiectul dispoziției primarului criticate de către prefect în cadrul prezentului litigiu.

2) Stabilirea veniturilor salariale, în fiecare lună, prin statul de plată (operațiune care intră în sfera execuției bugetare-angajament bugetar lichidare, ordonanțare și plată) în baza pontajelor și a celorlalte elemente care conduc, potrivit legii, la stabilirea componentelor veniturilor salariale lunare.

O primă concluzie este aceea că dispoziția criticată are ca obiect individualizarea salariilor de bază ale personalului salariat al comunei Saschiz în conformitate cu grila de salarizare aprobată de către consiliul local și, totodată, cu mandatul acordat primarului în acest sens.

În procesul de individualizare a salariilor de bază, care face obiectul dispoziției primarului criticate de către prefect, nu este incidentă și nici relevantă obligația stabilită la art. 11 alin. 4 din legea-cadru cu privire la încadrarea veniturilor salariale (lunare) în indemnizația viceprimarului, aceasta fiind o operațiune ulterioară, lunară, la nivelul fiecărui stat de plată, atunci când trebuie cumulate absolut toate componentele venitului salarial din acea lună și abia acestea să fie comparate cu indemnizația viceprimarului.

Pe de altă parte, având în vedere insistența reclamantului, prefectul județului Mureș, de a se raporta la ordonanțele de urgență așa-zise „trenuleț”, care ar stabili limite inferioare pentru indemnizația viceprimarului, arată următoarele:

1) Dispoziția primarului nr. 186/2023, care face obiectul litigiului, a fost adoptată la data de 13 noiembrie 2023 și are aplicabilitate expresă, potrivit art. 1 și 2, începând cu data de 1 ianuarie 2024.



2) Legalitatea sa trebuie raportată exclusiv la cadrul legal aflat în vigoare la data adoptării, 13 noiembrie 2023, dar analizând exclusiv reglementările legale aplicabile pentru 1 ianuarie 2024.

3) La data de 13 noiembrie, cu perspectiva de aplicare începând cu 1 ianuarie 2024, singurele acte normative în vigoare care reglementează salarizarea sunt următoarele:

a) Pentru demnitari (adică indemnizația Viceprimarului): Legea--cadru nr. 153/2017 a salarizării, art. 13 alin. (1), corelat cu coeficienții prevăzuți la punctul C din Anexa nr. IX, prin înmulțirea acestora cu salariul minim brut garantat în plată potrivit HG nr. 900/2023, adică 3300 lei.

b) Pentru salariați, salariile de bază stabilite prin hotărâre a consiliului local, individualizate prin dispoziția primarului, cu obligația lunară a acestuia de a asigura încadrarea veniturilor salariale totale în indemnizația viceprimarului, stabilită potrivit lit. a) de mai sus.

4) La data de 13 noiembrie 2023, cu aplicare limitată în timp doar până la 31 decembrie 2023, este în vigoare norma derogatorie prevăzută la art. I alin. (4) din OUG nr. 168/2022:

(4) Prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023 începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017 cu modificări e și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2022.

adică nivelul calculat pe baza salariului minim de 2300 de 'lei, potrivit prevederilor alin. art. I (4⁴) al OUG nr. 130/2021, în forma introdusă de egeanr 105/2023, prin excepție de la alin. 4A 1 din aceeași ordonanță.

5) În mod eronat, reclamantul invocă toate ordonanțele de urgentă așa-zise „trenuleț”, care ar stabili limite inferioare pentru indemnizația viceprimarului, mai puțin singura dintre ele aflată efectiv în vigoare la data adoptării dispoziției, adică OUG nr. 168/2022, și aceasta din urmă având să-și înceteze efectele la 31 decembrie 2023 (derogarea de la alegea salarizării fiind legiferată în mod expres cu aplicarea limitată „în anul 2023”).

6) Astfel, prevederile Legii nr. 105/2023, potrivit cărora indemnizațiile primarului și viceprimarului se raportează la 2.300 de lei, și-au încetat aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2022, întrucât acestea sunt legiferae ca parte integrantă a Art. I din OUG nr. 130/2021 „prin excepție la art. I alin. 4 A 1” a acesteia, și atunci:

a) Potrivit art. I alin. (2) din OUG 130/2021, „în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2021.”, iar prin efectul Legi nr. 103/2023, „Prin excepție, începând cu data de 1 noiembrie 2022, cuantumul brut al indemnizațiilor lunare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice prevăzut în anexa nr. IX lit. C la Legea-cadru nr. 153/2017 se stabilește prin înmulțirea coeficientului prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cu salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legii pentru anul 2021 .”.

b) Dispozițiile OUG 130/2021, inclusiv cele modificate cu titlu de excepție, cu 1 noiembrie 2022, pe calea Legii nr. 103/2023, și-au încetat aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2022.

7) Pentru corecta înțelegere a duratei de aplicabilitate a prevederi or introduse pe cale de excepție prin Legea nr. 105/2023, este necesară înțelegere a diferenței dintre norma derogatorie, definită de art. 63 din Legea nr. 24/2000 ca fiind raportată la un alt act normativ, și norma de excepție care este intrinsecă actului normativ.

8) Legea nr. 105/2023 introduce, pe calea excepției, o reglementare care rămâne parte din actul pe care l-a completat, adică OUG nr. 130/2021, astfel încât își încetează efectele simultan cu aceasta, ca parte integrantă a sa.

9) Art. I alin. (4) din OUG nr. 168/2022 a preluat limitarea indemnizației demnitarilor de la nivelul lunii decembrie 2022 și a menținut derogarea de la legea-cadru, cu efecte expres

limitate la anul 2023, celelalte norme anterioare (OUG nr. 130/2021, incluzând în ea norma din Legea nr. 105/2023) încetând la 31.12.2022.

În concluzie, pe fond, stăruie asupra faptului că:

- Stabilirea salariilor de bază de către consiliul local, în temeiul art. II alin. (I) din Legea-cadru, individualizate ulterior de către primar, prin dispoziție, pe fiecare salariat în parte, nu este supusă limitări privind indemnizația viceprimarului potrivit art. 11 alin. (4) întrucât aceas a privește altă noțiune legală, și anume venituri salariale, definite în lege în mod expres și diferit;

- Limitarea veniturilor salariale la indemnizația viceprimarului, potrivit art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, este o operațiune din sfera execuției bugetare, la momentul statului de plată lunar și este atribuție a primarului, ca ordonator de credite, neprivind actul administrativ e față, care stabilește salariul de bază.

- La data emiterii dispoziției contestate de către prefect, 13 noiembrie 2023, aceasta respectă integral toate actele normative aflate în vigoare, cu aplicabilitate la data de 1 ianuarie 2024, data intrării n vigoare a salariilor de bază astfel individualizate.

- Prin urmare, actul administrativ atacat de către prefectul județului Mureș, în considerarea dreptului său de tutelă administrativă, este întemeiat legal la data emiterii, nu încalcă nici spiritul și nici litera Legii-cadru a salarizării nr. 153/2017 și se impune respingerea acțiunii prin care se cere anularea Dispoziției primarului nr. 186/13 noiembrie 2023.

Pe parcursul procesului:

- a fost administrată proba cu înscrisurile depuse la dosarul cauzei

ANALIZÂND ASPECTELE ȘI ÎMPREJURĂRILE CAUZEI, REȚINE URMĂTOARELE:

Actul administrativ atacat

Dispoziția nr. 186/13.11.2023

ROMANIA

COMUNA SASCHIZ JUDEȚUL MUREȘ

DISPOZIȚIA Nr. 186 Data: 13.11.2023

DISPOZIȚIE

privind individualizarea indemnizațiilor pentru demnitari, precum și a salariilor de bază aferente funcțiilor publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Saschiz, începând cu luna ianuarie 2024

Primarul comunei Saschiz, județul Mureș,

Analizând temeiurile juridice, respectiv prevederile:

a) art. 15, art. 41, art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;

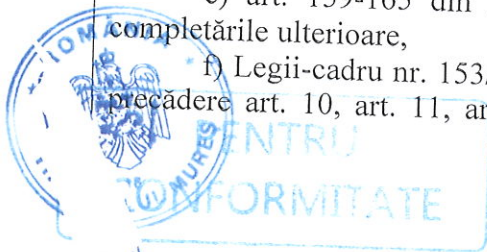
b) art. 3, art. 4 și art. 6 paragraful 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

c) art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) art. 1 alin. (2), art. 3, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105 alin. (1), art. 154 alin. (1), alin. (3) și alin. (4), raportate la cele ale art. 155 alin. (5) lit. e), art. 155 alin. (4) lit. a), art. 392 și art. 393 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

e) art. 159-165 din Legea nr. 53/2003-Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

f) Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu precădere art. 10, art. 11, art. 41, precum și art. 13 alin. (1), care stabilește că indemnizația



primarului și viceprimarului se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare;

g) Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată la nivelul de 3.300 lei, începând cu luna octombrie 2023;

h) Hotărârea Consiliului Local al Comunei Saschiz nr. 33/2017 privind modul de stabilire a salariilor de bază pentru funcțiile publice și funcțiile de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Saschiz, județul Mureș,

Luând act de Scrisoarea Președintelui Curții de Conturi din România nr. 67117/31.10.2023, prin care, în urma analizei sistematice a cadrului legal existent, se arată că primarul este obligat, în calitatea sa de autoritate publică executivă a unității administrativ-teritoriale și de ordonator de credite, să individualizeze prin dispoziție indemnizațiile cuvenite demnitarilor (primar și viceprimar) potrivit prevederilor Legii-cadru a salarizării nr. 153/2017,

Ținând cont de dispozițiile Legii-cadru nr. 153/2017, privind stabilirea celorlalte componente ale drepturilor salariale, în afara salariului de bază;

în temeiul art. 196, alin. (1), lit. b) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

DISPUNE:

Art. 1-(1) începând cu 1 ianuarie 2024, indemnizația primarului comunei Saschiz, fără majorarea prevăzută la art. 16 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, se individualizează în concret prin înmulțirea coeficientului prevăzut în anexa nr. IX lit. C poziția 16, cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, respectiv 3.300 lei, valoarea rezultată fiind de 13.200 lei.

(2) Indemnizația prevăzută la alin. (1) se majorează cu 50%, în conformitate cu art. 16, alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit rezultatului calculului efectuat în condițiile Regulamentului-cadru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 234/2023, în funcție de numărul și valoarea proiectelor de investiții aflate în implementare la nivelul comunei Saschiz.

(3) începând cu 1 ianuarie 2024, indemnizația viceprimarului comunei Saschiz, fără majorarea prevăzută la art. 16 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, se individualizează în concret prin înmulțirea coeficientului prevăzut în anexa nr. IX lit. C poziția 28 cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, respectiv 3.300 lei, valoarea rezultată fiind de 9.900 lei.

(4) Indemnizația prevăzută la alin. (3) se majorează cu procentul prevăzut la alin. (2).

Art. 2-(1) începând cu data de 1 ianuarie 2024, salariile de bază individuale pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Saschiz, se individualizează pe baza coeficienților de salarizare și a valorilor stabilite prin anexa la Hotărârea Consiliului Local al Comunei Saschiz nr. 33/2017, corespunzător funcțiilor, nivelului studiilor, gradelor / treptelor profesionale, și gradațiilor de vechime, după caz, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de 3.300 lei, potrivit anexei nr. 1 și anexei nr. 2 la prezenta dispoziție.

(2) Stabilirea veniturilor salariale lunare, care cuprind, în afara salariului de bază, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și toate celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal, se realizează de către primarul comunei, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea-cadru nr. 153/2017, în considerarea salariului de bază stabilit (a alin. (1) și a drepturilor de această natură stabilite anterior prin dispoziții ale primarului, cu caracter individual, aflate în vigoare la data prezentei dispoziții.

Art. 3-(1) Indemnizația lunară a consilierului local se acordă în cuantum de maxim 10% din indemnizația lunară a primarului comunei, prevăzută la art. 1, alin. (1), în condițiile Regulamentului de Organizare și Funcționare a Consiliului local al comunei Saschiz.

(2) Consilierii locali au dreptul la indemnizația lunară doar dacă participă la cel puțin o ședință a autorității deliberative și o ședință a comisiei de specialitate, pe lună, desfășurate în condițiile legii.

Art. 4-Prin grija secretarului general al comunei, prezenta dispoziție va fi comunicată potrivit legii către demnitarul prevăzut la art. 1, alin. (3), către personalul prevăzut la art. 2, alin. (1), precum și către Instituția Prefectului-Județul Mureș.

Dispoziții legale aplicabile

LEGEA 554/2004

ART. 1

Subiectele de sesizare a instanței

(6) *Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.*

În cazul admiterii acțiunii, instanța se pronunță, dacă a fost sesizată prin cererea de chemare în judecată, și asupra validității actelor juridice încheiate în baza actului administrativ nelegal, precum și asupra efectelor juridice produse de acestea.

Acțiunea poate fi introdusă în termen de un an de la data emiterii actului.

ART. 3

Tutela administrativă

(1) *Prefectul poate ataca direct în fața instanței de contencios administrativ actele emise de autoritățile administrației publice locale, dacă le consideră nelegale; acțiunea se formulează în termenul prevăzut la art. 11 alin. (1), care începe să curgă de la momentul comunicării actului către prefect și în condițiile prevăzute de prezenta lege. Acțiunea introdusă de prefect este scutită de taxa de timbru.*

(3) *Până la soluționarea cauzei, actul atacat potrivit alin. (1) este suspendat de drept.*

ART. 7

Procedura prealabilă

(5) *În cazul acțiunilor introduse de prefect, Avocatul Poporului, Ministerul Public, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, al celor care privesc cererile persoanelor vătămate prin ordonanțe sau dispoziții din ordonanțe sau al acțiunilor îndreptate împotriva actelor administrative care nu mai pot fi revocate întrucât au intrat în circuitul civil și au produs efecte juridice, precum și în cazurile prevăzute la art. 2 alin. (2) și la art. 4 nu este obligatorie plângerea prealabilă.*

ART. 11

Termenul de introducere a acțiunii

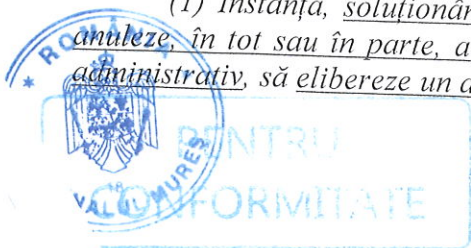
(1) *Cererile prin care se solicită anularea unui act administrativ individual, a unui contract administrativ, recunoașterea dreptului pretins și repararea pagubei cauzate se pot introduce în termen de 6 luni de la: ...*

(3) *În cazul acțiunilor formulate de prefect, Avocatul Poporului, Ministerul Public sau Agenția Națională a Funcționarilor Publici, termenul curge de la data când s-a cunoscut existența actului nelegal, fiind aplicabile în mod corespunzător prevederile alin. (2).*

ART. 18

Soluțiile pe care le poate da instanța

(1) *Instanța, soluționând cererea la care se referă art. 8 alin. (1), poate, după caz, să anuleze, în tot sau în parte, actul administrativ, să oblige autoritatea publică să emită un act administrativ, să elibereze un alt înscris sau să efectueze o anumită operațiune administrativă.*



(2) Instanța este competentă să se pronunțe, în afara situațiilor prevăzute la art. 1 alin. (6), și asupra legalității operațiunilor administrative care au stat la baza emiterii actului supus judecării.

LEGEA-CADRU 153/2017

ART. 11

(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25. (nn: Limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi)

(4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar ..., exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

ART. 13

(1) Indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

ANEXA VIII

FAMILIA OCUPAȚIONALĂ DE FUNCȚII BUGETARE "ADMINISTRAȚIE"

Anexa IX

C. FUNCȚII DE DEMNITATE PUBLICĂ ALESE DIN CADRUL ORGANELOR AUTORITĂȚII PUBLICE LOCALE

Coeficienții corespunzători indemnizațiilor pentru persoanele alese în funcție potrivit prevederilor Constituției României

<u>Nr. crt.</u>	<u>Funcția</u>	<u>Coeficient</u>
<u>PRIMĂRII ȘI CONSILII</u>		
15.	Primar comună (cu 3.001 până la 5.000 locuitori)	4,50
27.	Viceprimar comună (cu 3.001 până la 5.000 locuitori)	3,50

CODUL ADMINISTRATIV

ART. 129

Atribuțiile consiliului local

(12) Consiliul local hotărăște acordarea unor sporuri și a altor facilități, potrivit legii, personalului angajat în cadrul aparatului de specialitate al primarului și serviciilor publice de interes local.

LEGEA 103/2023

– La articolul I, după alineatul (4²) al articolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 ..., se introduc două noi alineate, alin. (4³) și (4⁴), cu următorul cuprins:

(4⁴) Prin excepție de la prevederile alin. (2) și (4¹), începând cu data de 1 noiembrie 2022, cuantumul brut al indemnizațiilor lunare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice prevăzut în anexa nr. IX lit. C la Legea-cadru nr. 153/2017 ..., se stabilește prin înmulțirea coeficientului prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, ..., cu salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legii pentru anul 2021.

OUG 168/2022

ART. I

(1¹) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 iunie 2023, salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. VIII la aceeași lege se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022.

(4) Prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2022.

OUG 115/2023

Articolul I

(1) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2024, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice potrivit prevederilor legale în vigoare se majorează cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2024, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică locală și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX litera C la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se majorează cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023.

Analiza criticilor aduse actului administrativ

Aplicarea legii generale prioritar față de legea specială

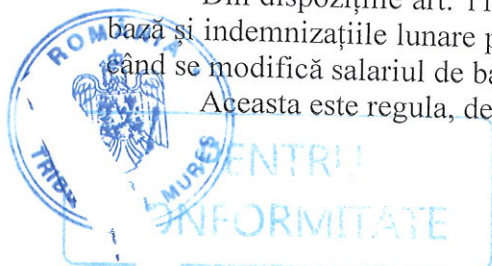
Legea generală se aplică în orice materie și în toate cazurile, mai puțin în acelea în care legiuitorul stabilește un regim special și derogatoriu, instituind în anumite materii reglementări speciale, care sunt prioritare față de norma de drept comun, ce în astfel de situații se aplică numai unde legea specială nu dispune.

Caracterul prioritar al normei speciale decurge din însăși finalitatea adoptării ei, dovedind voința legiuitorului de a deroga de la legea de drept comun, prin prevederi de strictă interpretare și aplicare.

Legea generală poate să modifice sau să înlăture incidența legii speciale numai când cuprinde prevederi exprese în acest sens.

Din dispozițiile art. 11 alin. 4 și art. 13 alin. 1 din Legea 153/2017 rezultă că salariile de bază și indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se actualizează de fiecare dată când se modifică salariul de bază minim brut pe țară garantat.

Aceasta este regula, de la care există însă excepții.



Astfel:

- pentru persoanele din familia ocupațională de funcții bugetare "administrație":
 - art. 1 alin. 1¹ din OUG 168/2002 prevede că, începând cu data de 1 iunie 2023, salariile de bază se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de Legea 153/2017 pentru anul 2022
 - art. 1, alin. 1 din OUG 115/2023 prevede că, începând cu data de 1 ianuarie 2024, salariile de bază brute se calculează nu raportat la salariul de bază minim brut pe țară garantat, ci se stabilesc la nivelul acordat pentru luna decembrie 2023 (deci tot la nivelul stabilit pentru anul 2022) la care se adaugă o majorare de 5%
- pentru persoanele ce ocupă funcții de demnitate publică alese din cadrul organelor autorității publice locale (în speță: primarul și viceprimarul):
 - art. 1 alin. 4 din OUG 168/2002 prevede că, începând cu data de 1 ianuarie 2023, indemnizațiile lunare se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2022
 - art. 1, alin. 2 din OUG 115/2023 prevede că, începând cu data de 1 ianuarie 2024, indemnizațiile lunare se calculează nu raportat la salariul de bază minim brut pe țară garantat, ci se stabilesc la nivelul acordat pentru luna decembrie 2023 (deci tot la nivelul stabilit pentru anul 2022) la care se adaugă o majorare de 5%

La acestea se vor putea aplica majorările prevăzute de legislația în vigoare, cum sunt cele prevăzute de art. I alin. 1 din OUG 168/2022 sau art. 1 alin. 1, 2 din OUG 115/2023.

Se poate observa că OUG 115/2023 a stabilit o clauză derogatorie de la regula generală, în sensul că, pentru anul 2024, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare și indemnizațiile lunare nu se vor calcula prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I - VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, ci exclusiv prin aplicarea majorării cu 5% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023.

Prin HCL Saschiz nr. 33/2017 s-a fixat modul de stabilire a salariilor de bază, respectiv coeficienții aplicabili fiecărei funcții.

Primarul, în calitate de organ executiv, avea obligația să pună în executare această HCL, însă în limitele trasate de dispozițiile legale cu putere juridică superioară.

Nu se poate reține nelegalitatea Dispoziției nr. 186/13.11.2023 raportat la prevederile cuprinse în Legea 103/2023 și OUG 168/2022 (în vigoare la data emiterii dispoziției) întrucât aceste din urmă acte normative aveau aplicabilitate numai pentru anul 2023, în timp ce Dispoziția nr. 186/13.11.2023 avea aplicabilitate începând cu data de 01.01.2024.

Deși Dispoziția nr. 186/13.11.2023 era legală la momentul emiterii, odată cu intrarea în vigoare a OUG 115/2023 (respectiv data de 01.01.2024, când ar fi trebuit să intre în vigoare și dispoziția primarului atacată în speță) primul act a devenit nelegal întrucât contrazice actul normativ cu putere juridică superioară reprezentat de OUG 115/2023.

În concluzie, este nelegală stabilirea salariilor de bază prin raportare la HG 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată la nivelul de 3.300 lei, începând cu luna octombrie 2023.

Pentru acest motiv, Dispoziția nr. 186/13.11.2023 va fi anulată.

Stabilirea salariului de bază al personalului din aparatul de specialitate al primarului prin dispoziție a primarului, iar nu prin hotărâre a consiliului local

Din art. 11 alin. 1 și 3 din Legea 153/2017 și art. 129 alin. 12 Cod Administrativ rezultă că, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora:

- salariile de bază, sporurile și alte drepturi ce pot fi acordate se stabilesc prin hotărâre a consiliului local sau a consiliului județean în calitate de organ deliberativ, în aplicarea principiului autonomiei locale,

- salariile lunare (salariul de bază + sporuri + alte drepturi) ce se acordă în concret se stabilesc de către ordonatorul de credite (primarul, președintele consiliului județean) în aplicarea HCL/HCJ și a dispozițiilor legale în materie, în calitate de organ executiv

Așadar, prin HCL/HCJ se stabilesc salariile de bază și alte drepturi ce pot fi acordate, respectiv fie sume determinate, fie o modalitate de calcul al acestora (de ex: coeficienți de salarizare ce se vor aplica fiecărei funcții, cum se vor aplica sporurile, în ce condiții vor putea fi acordate diferite alte beneficii, etc.), precum și regulile ce se vor aplica pentru acordarea acestora.

Ulterior, în aplicarea regulilor stabilite prin HCL/HCJ (salariul de bază), prin dispoziție a primarului/președintelui CJ se vor stabili sumele ce urmează a fi plătite, respectiv salariul de bază la care se pot adăuga eventuale sporuri, compensații, adaosuri, prime, premii, indemnizații sau alte drepturi, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

Nu există nicio dispoziție legală care să interzică CL/CJ stabilirea salariilor de bază, sporurilor și altor drepturi prin utilizarea unor coeficienți și aplicarea lor la salariul de bază.

Această modalitate de calcul este de altfel cea folosită în cazul altor categorii de personal ale căror drepturi sunt stabilite de Legea 153/2017 și anexele acesteia.

Este de remarcat că, în ambele situații, executivul (ordonatorul de credite) va determina sumele ce vor fi achitate cu titlu de salariu lunar prin aplicarea regulilor stabilite în prealabil de deliberativ (Legea 153/2017 sau HCL/HCJ, după caz)

În speță, prin HCL Saschiz nr. 33/2017 s-a fixat modul de stabilire a salariilor de bază, respectiv coeficienții aplicabili fiecărei funcții.

Totodată, dispoziție a primarului s-a stabilit în concret care va fi suma pe care o va primi fiecare persoană.

Așadar, acest mod de lucru este unul în acord cu dispozițiile legii 153/2017.

Prin HCL se stabilește modul de calcul al salariului de bază și a componentelor acestora, însă în limita permisă de dispozițiile legale.

Totodată, veniturile salariale lunare se stabilesc și se calculează în concret de către primar utilizând regulile stabilite anterior prin HCL, însă tot între limitele stabilite prin dispozițiile legale imperative în acest domeniu.

Nu a fost respectată ierarhia funcțiilor

Deși a invocat și această cauză de nulitate, reclamantul nu a detaliat în ce constă, iar în lipsa unor asemenea elemente suplimentare, această critică nu poate fi analizată.

Respectarea principiului supremației legilor

Reclamantul a invocat neîndeplinirea de către secretarul comunei a atribuțiilor care îi revineau, trebuind să refuze semnarea actului.

Totuși, semnarea actului și de către secretarul comunei, în lipsa unei dovezi din care să rezulte nulitatea ori vicierea voinței sale în acest sens, nu este suficientă pentru a atrage nulitatea actului.

Nedovedirea încadrării în bugetul de venituri și cheltuieli

Reclamantul a mai susținut că nu a fost făcută dovada că aceste majorări s-au încadrat în cheltuielile de personal aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli cu această destinație al



Comunei Saschiz, astfel cum s-a aprobat prin hotărâre de către Consiliul Local al Comunei Saschiz.

Într-adevăr, nu a fost făcută această dovadă de către pârâtul din prezenta cauză.

Totuși, pentru a fi incidentă nulitatea actului administrativ pentru acest motiv era necesar ca, în condițiile art. 249 Cod Procedură Civilă, reclamantul să facă dovada că majorările efectuate au avut în concret ca efect neîncadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli cu această destinație prin HCL.

Or, o asemenea dovadă nu a fost făcută.

Soluționarea cererii de chemare în judecată

Având în vedere cele arătate mai sus, instanța va admite cererea de chemare în judecată și va anula Dispoziția nr. 186/13.11.2023 emisă de Primarul Comunei Saschiz, jud. Mureș.

Cheltuieli de judecată

Instanța va lua act de faptul că nu s-au solicitat cheltuieli de judecată.

PENTRU ACESTE MOTIVE, ÎN NUMELE LEGII DISPUNE:

Admite cererea de chemare în judecată formulată de:

- Reclamantul PREFECTUL JUDEȚULUI MUREȘ, domnul Ciprian DOBRE, având sediul în Târgu Mureș, Piața Victoriei nr. 2, județul Mureș, cod de înregistrare fiscală (CUI) 4322343, e-mail juridic@prefecturamures.ro, în contradictoriu cu

- Pârâtul PRIMARUL COMUNEI SASCHIZ, având sediul în Comuna Saschiz, str. Principală, nr. 159, județul Mureș, e-mail saschiz@cmures.ro, primaria_saschiz@yahoo.com

ÎN CONSECINȚĂ

Anulează Dispoziția nr. 186/13.11.2023 emisă de Primarul Comunei Saschiz, jud. Mureș

Ia act de faptul că nu s-au solicitat cheltuieli de judecată.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare, recurs ce se va depune la Tribunalul Mureș.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților de către grefa instanței, azi, 18.03.2024.

**PREȘEDINTE
ALEXA ALEXANDRU**

**GREFIER
DICU ADRIANA FELICIA**

Red.A.A./Tehnored.A.A.
4 ex./18.03.2024

