



Nr.3568/ 09.02.2026

Dosar. IX/B/1

Văzut,
Director executiv
Genica Nemeș

RAPORT

privind aprobarea unei Proceduri de acordare a unui ajutor individual pentru susținerea activității de exploatare aeronautică a Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cureferatul de aprobare al acestuia și în considerarea celor reținute în raportul despecialitate și în analiza de oportunitate al Direcției economice - Compartimentul patrimoniu, guvernanta corporativă,

În conformitate cu prevederile art.45 alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.115 din 26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicare a căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din conținutul înscrisurilor care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, în adoptarea actului administrativ sunt incidente prevederile art.9 din Legea nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare, ale HG nr.398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, ale Regulamentului (UE) nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, ale OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 173, alin. (1) lit. „a”, coroborate cu cele ale alin. (2) lit. „d”, din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”, este o întreprindere publică, cu specific deosebit, aflată sub autoritatea Consiliului Județean Mureș, astfel cum rezultă din prevederile HG nr.398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, poziția 12 din Anexa 1.

Potrivit prevederilor art. 3 din HG nr.398/1997 cheltuielile de administrare și de întreținere ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, categorie din care face parte și Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”, se asigură din



veniturile proprii, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.

De asemenea, în aplicarea dispozițiilor art. 9 alin. (2) din Legea nr.15/1990, regiile autonome pot beneficia de subvenții de la bugetele locale pentru acoperirea eventualelor deficite. Conform alin. (3) al aceluiași text legal, subvențiile se acordă și se administrează de organele locale ale administrației publice, după caz, în limitele fondurilor prevăzute în bugetele acestora și pot fi utilizate numai potrivit scopurilor pentru care au fost acordate.

În vederea aprobării ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților de exploatare aeronautice, Regia a depus la autoritatea publică tutelară, Nota de fundamentare nr. 346 din 23.01.2026 și Planul de afaceri pentru perioada 2025-2026, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație nr. 8 din 26.01.2026.

Acordarea ajutorului de stat de exploatare are ca scop susținerea activității de exploatare aeronautică desfășurată pe Aeroportul „Transilvania - Târgu Mureș”, prin care să se asigure fondurile necesare întreținerii infrastructurii aeroportuare și furnizarea serviciilor aeroportuare în deplină siguranță și continuitate.

În contextul aderării României la Uniunea Europeană, în acordarea oricăror beneficii operatorilor economici devin incidente reglementările comunitare din domeniu.

În sensul Regulamentului (UE) nr. 651/2014 o măsură de ajutor va fi considerată compatibilă cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatul (3) sau (3) din Tratat și sunt exceptate de la cerința de notificare prevăzută la articolul 108 alineatul (3) din Tratat dacă ajutoarele respective îndeplinesc toate condițiile prevăzute în Capitolul I, referitoare la pragurile de notificare, transparență, efectul stimulat, intensitatea și costurile eligibile, cumulul, publicitatea și informarea (prevăzute la art. 4 - 9 din regulament), precum și condițiile specifice pentru categoria relevantă de ajutor stabilite în Capitolul III - Articolul 56a.

Conform reglementărilor de la Articolul 56a alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014, ajutoarele de exploatare acordate unui aeroport sunt compatibile cu piața internă în înțelesul articolului 107 alineatul (3) din tratat și sunt exceptate de la obligația de notificare prevăzută la articolul 108 alineatul (3) din tratat dacă:

- aeroportul este deschis tuturor potențialilor utilizatori;
- acordarea acestuia nu se face în scopul relocării aeroportului existent sau pentru crearea unui nou aeroport de pasageri, inclusiv transformarea unui aerodrom existent într-un aeroport de pasageri;
- aeroportul nu înregistrează un trafic mediu anual de mărfuri de peste 200 000 de tone în cursul ultimelor două exerciții financiare dinaintea celui în care sunt acordate efectiv ajutoarele și acordarea ajutorului nu trebuie să conducă la creșterea traficului mediu anual de mărfuri pe aeroport la mai mult de 200 000 de tone în cursul următoarelor două exerciții financiare;
- aeroportul nu înregistrează un trafic mediu anual de pasageri de peste 200 000 de pasageri în cursul ultimelor două exerciții financiare dinaintea celui în care sunt acordate efectiv ajutoarele;
- valoarea ajutorului de exploatare nu depășește ceea ce este necesar pentru acoperirea pierderilor din exploatare și a unui profit rezonabil pe durata perioadei relevante și se acordă fie sub formă de tranșe periodice stabilite *ex ante*, care nu sunt majorate în



cursul perioadei pentru care se acordă ajutorul, fie sub formă de sume stabilite *ex post* pe baza pierderilor din exploatare constatate;

- ajutorul de exploatare nu este plătit în ceea ce privește orice an calendaristic în timpul căruia traficul anual de pasageri al aeroportului depășește 200 000 de pasageri;
- acordarea ajutorului nu este condiționată de încheierea unor acorduri cu anumite companii aeriene cu privire la tarifele de aeroport, plățile de marketing sau alte aspecte financiare legate de operațiunile companiilor aeriene la aeroportul în cauză.

Din documentația anexată proiectului de act administrativ rezultă că Regia îndeplinește condițiile de eligibilitate ca beneficiar de ajutor de stat de exploatare.

După cum rezultă din raportul de specialitate și analiza de oportunitate întocmite de Direcția economică - Compartiment patrimoniu servicii publice și guvernanta corporativă, ajutorul de stat acordat în baza Procedurii va fi alocat Regiei în anul 2026 până în momentul atingerii pragului de 200.000 pasageri.

Astfel, ca regulă generală finanțarea din partea statului care îndeplinește criteriile prevăzute la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene constituie ajutor de stat și trebuie notificată Comisiei în temeiul art. 108 alin. (3) din tratat.

Cu toate acestea, Consiliul poate stabili categorii de ajutoare care sunt exceptate de la această obligație de notificare, cum ar fi ajutoarele de exploatare acordate unui aeroport sub condiția îndeplinirii cerințelor prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 651/2014.

Reglementarea procedurilor naționale în materia ajutorului de stat, în vederea aplicării prevederilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene în materie, și a legislației secundare adoptate în baza acestora, se asigură prin OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (3) din OUG nr. 77/2014 *ajutorul de stat care nu este supus obligației de notificare poate fi acordat numai cu respectarea prevederilor legislației Uniunii Europene și naționale în domeniul ajutorului de stat.*

Conform prevederilor alin. (4) al aceluiași text legal, acordarea măsurilor de ajutor de stat se face în urma unor analize de oportunitate și impune furnizorului elaborarea, în condițiile legii, a unor acte administrative prin care se instituie schema de ajutor, care trebuie să prevadă cel puțin: „obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat [...], beneficiari, perioada de aplicare, quantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat”.

În aplicarea art. 7 alin. (3), teza a doua, din actul normativ anterior indicat, în cuprinsul actelor administrative, a instrumentelor de prezentare și motivare aferente acestora, prin care se instituie măsuri de natura ajutorului exceptat, trebuie menționat faptul că măsurile respective se încadrează în categoria ajutoarelor de stat exceptate de la notificare.

Potrivit alin. (6) și (7) ale aceluiași text legal, în cazul proiectelor de măsuri susceptibile a reprezenta ajutor de stat inițiate de autoritățile administrației publice locale, pentru asigurarea coerenței cu politicile economico-bugetare și financiare ale statului român, acestea trebuie să fie însoțite de dovada informării instituției prefectului cu privire la



intenția de a institui respectiva măsură de sprijin și se transmite Consiliului Concurenței, în vederea avizării, împreună cu analiza de oportunitate realizată conform art. 3 alin. (4) din OUG nr. 77/2014.

Consiliul Concurenței emite un aviz privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat.

De asemenea, forma finală a actelor administrative care implementează ajutoare de stat se transmite spre informare Consiliului Concurenței, în termen de 15 zile de la data adoptării, și se publică pe pagina de internet a furnizorului și a Consiliului Concurenței, potrivit art. 17 din OUG nr. 77/2014.

În ceea ce privește normele de competență incidente activității autorității, arătăm că potrivit prevederilor art.173 alin.(1) lit. „a” din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean exercită atribuții privind organizarea și funcționarea regiilor autonome de interes județean, sens în care potrivit alin.(2) lit.„d” din același text legal, exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la regiile autonome aflate sub autoritate, în condițiile legii

Menționăm totodată că, la elaborarea proiectului de hotărâre s-au avut în vedere prevederile art.81-82 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Față de argumentele anterior expuse, opinăm că proiectul de hotărâre *aprobarea unei Proceduri de acordare a unui ajutor individual pentru susținerea activității de exploatare aeronautică a Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”,* îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș, ulterior avizării de către Consiliul Concurenței, precum și de către comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art. 136, alin. (4) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Șef Serviciu

Adriana Farkas



Întocmit: Kakasi Andras