



Nr.3568/09.02.2026
Dosar:X/B/1

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea unei Proceduri de acordare a unui ajutor individual pentru susținerea activității de exploatare aeronautice a Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”

Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș” funcționează sub autoritatea Consiliului Județean Mureș, ca regie cu specific deosebit, activitatea fiind finanțată atât din venituri proprii cât și din fonduri publice, respectiv transferuri din bugetul Județului Mureș.

Prin adresa nr.406/28.01.2026, Regia comunică autorității publice tutelare, spre aprobare propunerea privind instituirea unei Proceduri de acordare a unui ajutor individual pentru susținerea activității de exploatare aeronautice a Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”, aprobată prin Hotărârea Consiliului de administrație nr.8/26.01.2026.

Conform art.3 alin.(1) și alin (2) din H.G. nr 398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor, sub autoritatea consiliilor județene,

„(1)Cheltuielile de administrare și de întreținere ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din veniturile proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.

(2)Cheltuielile de capital ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din surse proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație”.

Pentru acoperirea deficitului de finanțare al Regiei, autoritatea publică tutelară poate acorda subvenții din fonduri publice, cu respectarea legislației europene și a procedurilor naționale privind acordarea ajutoarelor de stat.

În conformitate cu prevederile art.4 din OUG nr.77/2014 *privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, instituirea măsurii de ajutor financiar se va face în urma unei analize de oportunitate și impune furnizorului, elaborarea, în condițiile legii, a unui act administrativ, prin care se instituie ajutorul de stat individual, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat, în conformitate cu legislația în domeniu.

Totodată, potrivit art.7 alin.(7) și alin.(8) din O.U.G. nr.77/2014, cu modificările și completările ulterioare *„Orice proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis, inițiat de furnizor/inițiator, după caz, se transmite Consiliului Concurenței, în vederea avizării, însoțit de analiza de oportunitate realizată conform art. 3 alin. (4).”*

8) Cererea de avizare a măsurilor susceptibile să reprezinte ajutor de stat sau ajutor de minimis, întocmită de furnizor/inițiator, după caz, se transmite în fază de proiect Consiliului Concurenței, după parcurgerea procedurii prevăzute la alin. (2) - (7). Consiliul Concurenței emite un aviz privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de





legislația europeană în domeniul ajutorului de stat, cu respectarea secțiunii a 3-a din cap. III - Procedura de avizare.”

Potrivit art.107 alin.(3) lit.„c” din Tratatul privind Funcționarea Comisiei Europene, pot fi considerate compatibile cu piața internă: *„ajutoarele destinate să faciliteze dezvoltarea anumitor activități sau a anumitor regiuni economice, în cazul în care acestea nu aduc modificări condițiilor schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun;”*

Totodată, potrivit art.3 din Regulamentul (UE) 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare, *„Schemele de ajutoare, ajutoarele individuale acordate în cadrul unor scheme de ajutoare și ajutoarele ad-hoc sunt compatibile cu piața internă în sensul articolului 107 alineatul (2) sau (3) din tratat și sunt exceptate de la cerința de notificare prevăzută la articolul 108 alineatul (3) din tratat dacă ajutoarele respective îndeplinesc toate condițiile prevăzute în capitolul I din prezentul regulament, precum și condițiile specifice pentru categoria relevantă de ajutor stabilite în capitolul III din prezentul regulament.”.*

A. Condiții generale pentru exceptarea de la notificarea către Comisie a ajutorului individual de exploatare, prevăzute la Cap. I din Regulamentul (UE) 651/2014, cu modificările și completările ulterioare:

1. Potrivit art.4. pct. „dd” din Regulamentul mai sus menționat, **beneficiarul ajutorului nu poate depăși pragul de 200.000 pax** prevăzut la art. 56a: *„Prezentul regulament nu se aplică ajutoarelor care depășesc următoarele praguri: (...) dd) pentru ajutoarele destinate aeroporturilor regionale: intensitățile ajutoarelor și valorile ajutoarelor prevăzute la articolul 56a”;*

2. **Ajutorul acordat trebuie să respecte condiția de transparență**, prevăzută la art.5 alin.(1) din Regulamentul UE 651/2014, potrivit căreia: *„Prezentul regulament se aplică numai ajutoarelor pentru care este posibilă calcularea ex ante cu exactitate a echivalentului subvenție brută pentru ajutoare, fără a fi necesară efectuarea unei evaluări a riscurilor („ajutoare transparente”).”*

3. **Ajutorul financiar trebuie să aibă un efect stimulat**iv. Potrivit art.6 alin.(2) din Regulamentul (UE) nr.651/2014: *„Se consideră că ajutoarele au un efect stimulat dacă beneficiarul a prezentat statului membru în cauză o cerere de ajutor scrisă înainte de începerea lucrului la proiectul sau la activitatea respectivă. Cererea de ajutor conține cel puțin următoarele informații:*

(a) denumirea întreprinderii și dimensiunea acesteia;

(b) descrierea proiectului, inclusiv data începerii și a încheierii acestuia;

(c) locul de desfășurare a proiectului;

(d) lista costurilor proiectului;

(e) tipul de ajutor (grant, împrumut, garanție, avans rambursabil, injecție de capital sau altele) și valoarea finanțării publice necesare pentru proiect.”

4. **Intensitatea ajutorului și costurile eligibile.** În vederea calculării intensității ajutoarelor și a costurilor eligibile, toate cifrele utilizate sunt luate în considerare înainte de orice fel de deducere a impozitelor sau a altor taxe. Costurile eligibile trebuie să fie susținute prin documente justificative care trebuie să fie clare, specifice și contemporane cu faptele.

5. **Cumulul.** Pentru a stabili dacă pragurile de notificare și intensitățile maxime ale ajutoarelor sunt respectate, trebuie luată în considerare valoarea totală a ajutoarelor de stat acordate pentru activitatea care beneficiază de ajutor.

Ajutoarele cu costuri eligibile identificabile exceptate de la notificare pot fi cumulate cu:





a) orice alt ajutor de stat, atât timp cât măsurile respective vizează costuri eligibile identificabile diferite;

b) orice alt ajutor de stat, în legătură cu aceleași costuri eligibile, care se suprapun parțial sau integral, numai în cazul în care cumulul respectiv nu are drept rezultat depășirea celui mai ridicat nivel de intensitate a ajutorului sau a celui mai ridicat quantum al ajutorului aplicabil ajutorului respectiv în temeiul prezentului regulament.

6. Publicarea și informarea. Textul integral al măsurii de ajutor individual se va publica pe site-ul beneficiarului, a furnizorului de ajutor de stat și a Consiliului Concurenței din România.

B. Condiții specifice pentru exceptarea de la notificarea către Comisie a ajutorului individual de exploatare, prevăzute la art.56a alin.(3), (4), (10) și (15)-(18) din Regulamentul 651/2014:

1. Aeroportul trebuie să fie deschis tuturor potențialilor utilizatori. În cazul unor limite fizice de capacitate, ajutorul se alocă pe baza unor criterii pertinente, obiective, transparente și nediscriminatorii.

2. Ajutorul nu se acordă pentru relocarea aeroporturilor existente sau pentru crearea unui nou aeroport de pasageri, inclusiv transformarea unui aerodrom existent într-un aeroport de pasageri.

3. Ajutorul nu se acordă aeroporturilor care înregistrează un trafic mediu anual de mărfuri de peste 200 000 de tone în cursul ultimelor două exerciții financiare dinaintea celui în care sunt acordate efectiv ajutoarele. Ajutoarele nu trebuie să conducă la creșterea traficului mediu anual de mărfuri pe aeroport la mai mult de 200 000 de tone în cursul următoarelor două exerciții financiare după acordarea ajutoarelor.

4. Ajutorul de exploatare nu se acordă aeroporturilor care înregistrează un trafic mediu anual de pasageri de peste 200 000 de pasageri în cursul ultimelor două exerciții financiare dinaintea celui în care sunt acordate efectiv ajutoarele.

5. Valoarea ajutorului de exploatare nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea pierderilor din exploatare și a unui profit rezonabil pe durata perioadei relevante.

Ajutorul se acordă fie sub formă de tranșe periodice stabilite ex ante, care nu sunt majorate în cursul perioadei pentru care se acordă ajutorul, fie sub formă de sume stabilite ex post pe baza pierderilor din exploatare constatate.

6. Ajutorul de exploatare nu este plătit în ceea ce privește orice an calendaristic în timpul căruia traficul anual de pasageri al aeroportului depășește 200 000 de pasageri.

7. Acordarea ajutorului de exploatare nu este condiționată de încheierea unor acorduri cu anumite companii aeriene cu privire la tarifele de aeroport, plățile de marketing sau alte aspecte financiare legate de operațiunile companiilor aeriene la aeroportul în cauză.

Potrivit art.56 a din Regulamentul (UE) 651/2014, cu modificările și completările ulterioare, valoarea ajutorului de exploatare nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea pierderilor din exploatare și a unui profit rezonabil pe durata perioadei relevante.

Totodată, potrivit actului normativ mai sus menționat, profitul rezonabil se stabilește în funcție de profitul tipic pentru sectorul în cauză. În orice caz, o rată a rentabilității capitalului care nu depășește rata swap relevantă, majorată cu o primă de 100 de puncte de bază va fi considerată a fi rezonabilă.

Valoarea maximă a ajutoarelor de stat de exploatare = Cheltuieli totale din exploatare - Venituri totale din exploatare + Profit rezonabil.

Profitul rezonabil = Cheltuieli eligibile x rata swap pe 2 ani + 100 puncte procentuale.

Potrivit Notei de fundamentare nr. 346/23.01.2026 și Planului de afaceri 2025-2026, comunicate autorității publice tutelare cu adresa nr. 406/28.01.2026, situația privind veniturile și cheltuielile estimate de Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș” pentru perioada 2025-2026 (exclusiv activitățile neeconomice) este prezentată în tabelul nr.1:





Tabel nr.1

Indicator	Nr. rând	Realizat Anul 2025	Estimat Anul 2026
I. Venituri din exploatare- Total, din care:	1	3.528	4.039
Venituri din producția vândută	2	3.347	3.849
Alte venituri	3	181	190
II. Cheltuieli de exploatare - Total, din care:	4	8.107	8.441
- Cheltuieli cu materiale și servicii	5	2.782	3.060
- Cheltuieli cu taxe și impozite	6	307	322
- Cheltuieli cu personalul	7	4.818	5.059
- Alte cheltuieli de exploatare	8	200	0
III. Deficit de finanțare din activitatea de exploatare (Rd.9 = Rd.4- Rd.1)	9	4.579	4.402
IV. Profit rezonabil calculat conform prevederilor Reg.651/2014: Cheltuieli eligibile x Rata Swap (Rd.10= Rd.4 x6,15%)	10	499	519
V. Ajutor de exploatare calculat conform prevederilor Regulamentului nr.651/2014 (Rd.11 = Rd.4-Rd.1+Rd.10)	11	5.078	4.921
VI. Număr pasageri	12	153.264	195.000

Conform datelor publicate pe site-ul Consiliului Concurenței din România (<http://www.ajutordestat.ro/despre-noi/rate-swap-sieg/>), valoarea ratei swap pentru anul 2026 este de 5,15% la care se adaugă 100 puncte procentuale, respectiv 6,15%.

Din datele prezentate mai sus, valoarea maximă a ajutorului de stat posibil de acordat pentru Regia Autonomă „Aeroportul-Transilvania Târgu Mureș”, în perioada 2025-2026, calculat potrivit prevederilor Regulamentului nr.651/2014, cu modificările și completările ulterioare, este în cuantum total de 9.999 mii lei (5.078 mii lei + 4.921 mii lei = 9.999 mii lei).

Deficitul de finanțare din activitatea de exploatare a aeroportului (exclusiv veniturile și cheltuielile aferente activităților neeconomice), conform situațiilor financiare pe anul 2025 este în cuantum de 4.579 mii lei, la care se adaugă un profit rezonabil calculat conform prevederilor Regulamentului (UE) nr.651/2014 în cuantum de 499 mii lei iar deficitul estimat pentru anul 2026 (exclusiv veniturile și cheltuielile aferente activităților neeconomice), este în cuantum de 4.402 mii lei, la care se adaugă un profit rezonabil calculat conform prevederilor Regulamentului (UE) nr.651/2014 în cuantum de 519 mii lei.

Menționăm, că începând cu luna octombrie 2023 până în prezent, Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș” nu a beneficiat de ajutor de stat de exploatare.

Conform datelor estimate de trafic prezentate în tabelul nr.1, numărul de pasageri estimat a fi deserviți de Aeroportul „Transilvania - Târgu Mureș”, nu depășește pragul de notificare prevăzut la art.56a din Regulamentului (UE) nr. 651/2014 a Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă, în aplicarea art.107 și 108 din Tratat, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, măsura de ajutor nu intră sub incidența obligației de notificare către Comisia Europeană.





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

DIRECȚIA ECONOMICĂ

COMPARTIMENTUL PATRIMONIU, GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ

Traficul mediu anual în cursul ultimelor două exerciții financiare dinaintea celui în care sunt acordate efectiv ajutoarele (anul 2026) este de 183.288 pax $((213.312 + 153.264)/2 = 183.288)$.

De asemenea, Regia estimează că în anul 2026, traficul mediu anual al pasagerilor deserviți de Aeroportul „Transilvania Târgu Mureș”, nu va depăși pragul de 200.000 pax (nr. pax estimat a fi realizat în anul 2026: 195.000 pax).

Tabel nr.2

Anul	Trafic mediu anual
2024	213.312
2025	153.264
2026	195.000

Dezvoltarea traficului de pasageri, în vederea creării premiselor de sustenabilitate a serviciului aeroportuar

După finalizarea lucrărilor de reparație capitală în luna iunie 2018 și reluarea curselor regulate comerciale, între anii 2018-2024, traficul realizat pe Aeroportul „Transilvania - Târgu Mureș”, se prezintă în felul următor:

Tabel nr.3

An operațional	2018 din 25 iunie	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Nr. pax	63.764	179.072	85.090	90.626	177.342	262.977	213.312
Creștere față de anul precedent	-	+ 140 %	- 52 %	+ 107 %	+ 151 %	+ 148 %	- 18 %

Proгноza de trafic de pasageri în perioada 2025 - 2026

Pe fondul incertitudinilor geopolitice și a măsurilor de austeritate, precum și a riscurilor fiscale, dublate de creșterea prețurilor pentru biletele de avion, în anul 2025, traficul de pasageri a scăzut sub nivelul înregistrat în anul 2024, de la 213.312 pax la 153.264 pax.

Prin implementarea Schemei de ajutor de minimis pentru susținerea activității operatorilor aerieni care operează zboruri la/de la Aeroportul „Transilvania - Târgu Mureș”, în scopul promovării turismului din județul Mureș și a zonelor deservite de aeroport, aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.97/26.06.2025 și introducerea începând cu luna martie 2026, de noi rute de către Compania Wizz Air Hungary Ltd de pe Aeroportul „Transilvania - Târgu Mureș” (<https://www.wizzair.com/ro-ro/informatii-si-servicii/despre-noi/noutati/2025/12/08/wizz-air-anunta-redeschiderea-bazei-din-targu-mures>), se estimează o creștere a traficului de pasageri de la 153.264 pax în anul 2025 la 195.000 pax în anul 2026.

Cu toate acestea, Regia nu poate acoperi în totalitate cheltuielile de exploatare, din veniturile proprii, fapt care duce la imposibilitatea dezvoltării aeroportului în viitor, respectiv lipsa sursei principale de finanțare a investițiilor viitoare - profitul.

Se poate deduce astfel că funcționarea Aeroportului „Transilvania - Târgu Mureș” este dependentă de ajutorul de stat în următorii 3 ani, chiar dacă activitatea se dezvoltă și nivelul deficitului economic și neeconomic se diminuează.

Obiectivele procedurii de ajutor de stat de exploatare sunt:





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

DIRECȚIA ECONOMICĂ

COMPARTIMENTUL PATRIMONIU, GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ

- asigurarea fondurilor necesare întreținerii infrastructurii aeroportuare și furnizarea serviciilor aeroportuare pentru companiile aeriene și pasagerii deserviți de Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș;
- creșterea numărului de pasageri deserviți de „Aeroportul Transilvania-Târgu Mureș”, ca o componentă esențială pentru redresarea economică și viabilitatea structurală a aeroportului și a întregii economii a Județului Mureș;
- sporirea mobilității cetățenilor din Uniunea Europeană;
- dezvoltarea economică regională;
- promovarea atracțiilor turistice din Județul Mureș;
- consolidarea unui mediu economic mai puternic și mai atractiv pentru investitori.

Prin aprobarea procedurii de ajutor de stat de exploatare, se vor aloca din Bugetul Județului Mureș în anul 2026, fondurile necesare funcționării în condiții de siguranță a „Aeroportului Transilvania- Târgu Mureș”, în vederea asigurării serviciului public de interes local aeroportuar. Ținând cont de prevederile:

- art.9 din Legea nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale;
- art.3 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene;

Cu respectarea prevederilor:

- art.107 și art.108 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene;
- Regulamentului (UE) nr. 651/2014 a Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă, în aplicarea art.107 și 108 din Tratat, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere argumentele prezentate, apreciem că se poate supune analizei și aprobării proiectul de hotărâre *privind aprobarea unei Proceduri de acordare a unui ajutor individual pentru susținerea activității de exploatare aeronautice a Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”*.

DIRECTOR EXECUTIV

Alin Mărginean



Întocmit: Mazilu Maria Rodica- Consilier, Compartiment patrimoniu, guvernănță corporativă