



RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea măsurilor de eficientizare a activității Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, împreună cu referatul de aprobare al acestuia și în considerarea celor reținute în raportul de specialitate al Direcției economice - Compartiment patrimoniu, guvernanta corporativă, în conformitate cu prevederile art. 45 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr. 115 din 26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din conținutul înscrisurilor care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, în adoptarea actului administrativ sunt incidente prevederile art. 2⁵ din OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, ale pct. II.4.3.1 - Crearea unei structuri organizaționale competitive din Politica publică de proprietate privată a statului, aprobată prin Legea nr.48/2025, ale art. II din Legea nr.158/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și cele ale art.173 alin. (1) lit. „a” coroborate cu cele ale alin. (2) lit. „d” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Politicii publice de proprietate privată a statului, aprobată prin Legea nr. 48/2025, întreprinderile publice la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale dețin participații integrale ori majoritare sau participații care le asigură controlul reprezintă un segment important al economiei naționale, constituind totodată un vector relevant pentru redresarea economică, echilibrarea bugetului de stat, dezvoltarea mediului de afaceri și crearea de locuri de muncă.

În acest context, funcționalitatea, solvabilitatea și lichiditatea acestor întreprinderi exercită o influență semnificativă asupra ansamblului economiei, inclusiv prin efectul de multiplicare generat la nivelul acesteia.

Prezența statului sau a unităților administrativ-teritoriale în calitate de asociat, acționar sau proprietar în cadrul întreprinderilor publice trebuie analizată dintr-o perspectivă complexă, mai amplă decât cea specifică unui acționar privat, având în vedere atât nevoile pe care acestea sunt chemate să le acopere, cât și obiectivul general urmărit, respectiv maximizarea valorii pentru societate în ansamblu.



Astfel, scopul general urmărit vizează creșterea nivelului de profesionalism și performanță a managementului întreprinderilor publice, asigurarea unei performanțe financiare și operaționale sustenabile, precum și garantarea independenței funcției de administrare în raport cu factorul politic.

În vederea realizării obiectivelor stabilite prin Politica publică de proprietate privată a statului, legiuitorul a avut în vedere crearea unor structuri organizaționale competitive, sens în care a prevăzut adoptarea unor măsuri specifice, după cum urmează:

„a) organizare pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice pentru care au fost înființate;

b) regimul tranzacțiilor cu administratorii, directorii, angajații, acționarii care dețin controlul asupra societății;

c) consolidarea rezilienței întreprinderii publice și implicit îmbunătățirea capacității acesteia de a evalua și gestiona în mod eficient riscurile și oportunitățile, în scopul menținerii competitivității și îndeplinirii obiectivelor pe termen lung.”

Potrivit Legii nr. 48/2025, autoritățile publice tutelare care au în portofoliu întreprinderi publice a căror situație economico-financiară înregistrează pierderi sau care sunt inactive au obligația de a identifica, până la data de 30 iunie 2026, măsurile concrete aplicabile acestora și de a informa Guvernul și Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) cu privire la propunerile de remediere a situațiilor constatate.

Totodată, prin același act normativ se prevede că, până la data de 30 iunie 2027, autoritățile publice tutelare trebuie să dispună măsuri privind reducerea numărului de întreprinderi publice aflate în portofoliu, care:

„a) nu își îndeplinesc obiectul de activitate sau activitatea de bază este redusă sau;

b) au mai puțin de 5 angajați sau;

c) sunt neprofitabile, fie ca urmare a faptului că nu obțin venituri sau veniturile obținute sunt utilizate pentru acoperirea cheltuielilor curente și nu se justifică menținerea acestora din punct de vedere social.”

Potrivit art. II din Legea nr. 158/2025, autoritățile publice tutelare și consiliile de administrație ale întreprinderilor publice au obligația de a aproba măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor anexei la Legea nr. 48/2025 privind Politica publică de proprietate privată a statului, referitoare la reducerea numărului de întreprinderi publice, cuprinse în obiectivul specific II.4.3.1 - „Crearea unei structuri organizaționale competitive”, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a acesteia.

Din informațiile cuprinse în raportul de specialitate reiese că autoritatea publică tutelară a transmis AMEPIP o serie de date din care rezultă că Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș” nu se află în niciuna din situațiile de reducere a întreprinderii publice, reglementate la pct. II.4.3.1 din Politica publică de proprietate privată a statului, aprobată prin Legea nr. 48/2025.

În atare situație sunt incidente prevederile din cuprinsul pct. II.4.3.1 din Politica publică de proprietate privată a statului, potrivit cărora, până la data de 30.06.2026, autoritățile publice tutelare care au în portofoliu întreprinderi publice, trebuie să identifice și să comunice Guvernului și AMEPIP măsurile concrete de eficientizare a activității acestor întreprinderi.

Legiuitorul a prevăzut că, în cazul întreprinderilor publice care desfășoară obligații de serviciu public, acestea trebuie realizate într-o manieră durabilă și în cel mai eficient mod posibil, ceea ce presupune direcționarea resurselor către acele activități care conduc la



îndeplinirea optimă a obiectivelor, cu respectarea standardelor de calitate și/sau de cost stabilite pentru serviciile publice.

Costurile suportate de întreprinderile publice în legătură cu îndeplinirea acestor obligații se finanțează de către stat sau de către unitățile administrativ-teritoriale, din bugetul de stat, bugetele locale sau din alte fonduri publice, și se publică pe pagina proprie de internet a întreprinderilor publice, în vederea asigurării transparenței față de acționari și public.

În contextul celor anterior menționate, se impune a se preciza că, potrivit Regulamentului de organizare și funcționare al Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”, scopul acesteia îl constituie asigurarea serviciului public în domeniul aeroportuar atribuit, precum și obținerea de profit prin desfășurarea de activități comerciale specifice, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare și ale regulamentului.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 2⁵ lit. „c” din OUG nr. 109/2011, în limita prerogativelor stabilite de legislația aplicabilă și cu respectarea principiului autonomiei locale, unităților administrativ-teritoriale le revin atribuții în legătură cu guvernarea corporativă a întreprinderilor publice aflate în subordinea acestora, context în care acestea „*implementează politica de proprietate aprobată conform legii*”;

În ceea ce privește normele de competență incidente activității autorității, arătam că raportat la prevederile art. 2⁵ lit. „b” și „c” din OUG nr. 109/2011, sunt incidente prevederile art. 173 alin. (1) lit. „a”, coroborate cu cele ale alin. (2) lit. „d”, precum și ale art. 182 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit cărora Consiliul Județean Mureș, în calitatea sa de autoritate publică tutelară exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți sau regii autonome, în condițiile legii, sens în care implementează politica de proprietate aprobată conform legii.

Precizăm totodată, că la elaborarea proiectului de hotărâre s-au avut în vedere prevederile art. 81-82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Față de argumentele anterior expuse, opinăm că proiectul de hotărâre pentru aprobarea măsurilor de eficientizare a activității Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania - Târgu Mureș”, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș, ulterior avizării de către comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art. 136, alin. (4) din Codul administrativ.

ȘEF SERVICIU

Adriana Farkas



Întocmit: Kakasi Andras