

R O M Â N I A
TRIBUNALUL MUREȘ
SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
Operator de date cu caracter personal înregistrat sub nr.2991
Cod ECLI ECLI:RO:TBMUS:2026:003.000182
Dosar nr. 7521/102/2024

SENTINȚA Nr. 182/2026
Ședința publică de la 27 Februarie 2026
Completul compus din:
PREȘEDINTE Alin Marinel Rus
Grefier Monica Varga

Pe rol se află judecarea cauzei în contencios administrativ și fiscal formulată de reclamantul **Prefectul Județului Mureș**, în contradictoriu cu pârâtul **Consiliul Local al Municipiului Târgu-Mureș și intervenienții Bîndilă Maria Nadia, Blaga Simion Cosmin, Chibelea Reka, Stavilă Natalia Corina, Trif Aurel Adrian Claudiu și Peter Eva**, având ca obiect „acțiune prefect – tutelă administrativă”.

Procedura este legal îndeplinită, fără citarea părților.

Mersul dezbaterilor și susținerile părților sunt consemnate în încheierea de ședință din data de 15 ianuarie 2020 când s-a amânat pronunțarea în cauză la data de 29 ianuarie 2026, apoi la data de 13 februarie 2026 și apoi la data de 27 februarie 2026, încheieri care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

INSTANȚA

Deliberând asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin cererea formulată la data de 12.11.2024 și înregistrată sub nr. 7521/102/2024, reclamant Instituția Prefectului - Județul Mureș, în contradictoriu cu pârâtul Consiliul Local al Municipiului Târgu Mureș, a solicitat instanței anularea Hotărârii Consiliului Local nr. 251 din 18.10.2024 privind reorganizarea și modificarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare a Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș și al Direcției de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș, precum și anularea Hotărârii Consiliului Local nr. 255 din 18.10.2024 prin care s-a modificat actul administrativ anterior menționat.

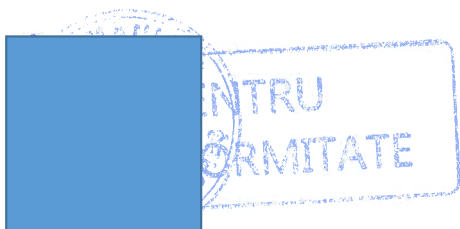
În motivarea acțiunii, reclamanta a arătat că actele administrative atacate au fost adoptate cu încălcarea prevederilor legale referitoare la reorganizarea structurilor administrative, invocând faptul că noile reglementări nu respectă criteriile minime de organizare și funcționare prevăzute de legislația în vigoare.

S-a mai precizat că prin aceste hotărâri au fost afectate drepturile unor funcționari publici, prin desființarea nelegală a unor posturi și modificarea structurii organizatorice fără o fundamentare temeinică.

S-a solicitat încuviințarea probei cu înscrisurile depuse la dosarul cauzei.

În drept s-au invocat dispozițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și ale Codului Administrativ.

Pârâtul Consiliul Local al Municipiului Târgu Mureș a depus întâmpinare prin care a solicitat respingerea acțiunii ca nefondată și menținerea ca legale și temeinice a hotărârilor contestate.



Pârâtul a susținut că reorganizarea a fost necesară pentru eficientizarea activității instituției și că procesul a respectat toate etapele procedurale și dispozițiile legale referitoare la ocuparea funcțiilor publice.

S-a argumentat că măsura mutării unor posturi a fost justificată de necesitatea comasării unor structuri care nu mai îndeplineau criteriile legale de funcționare, cu păstrarea drepturilor salariale și a gradelor profesionale ale funcționarilor vizați.

S-a solicitat încuviințarea probei cu înscrisuri.

În drept s-au invocat dispozițiile art. 205 Cod procedură civilă, O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ și Legea nr. 296/2023.

Reclamanta a depus răspuns la întâmpinare prin care a solicitat respingerea apărărilor formulate de pârât și admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată.

Reclamanta a reiterat argumentele privind nelegalitatea delegării atribuțiilor primarului către viceprimari prin hotărârile atacate, susținând că acest lucru încalcă autoritatea primarului și prevederile art. 157 din O.U.G. nr. 57/2019.

S-a mai arătat că pârâtul nu a făcut dovada respectării procedurii de informare și consultare prealabilă în procesul de reorganizare.

S-a solicitat încuviințarea probei cu înscrisurile deja depuse și a oricăror probe a căror necesitate ar rezulta din dezbaterile cauzei.

În drept s-au invocat dispozițiile O.U.G. nr. 57/2019 și ale Codului de procedură civilă.

Intervenienta Péter Éva a depus cerere de intervenție principală prin care a solicitat anularea H.C.L. nr. 251/18.10.2024, invocând vătămarea drepturilor sale legitime prin reorganizarea operată.

Intervenienta a arătat că postul său de consilier juridic a fost mutat nelegal la o altă structură, fără a se respecta specificul atribuțiilor și fără o fundamentare reală a necesității acestei măsuri.

S-a mai invocat faptul că actul administrativ atacat este unul repetitiv, având același conținut cu o hotărâre anterioară care fusese deja suspendată de instanță.

S-a solicitat încuviințarea probei cu înscrisuri și proba cu interogatoriul pârâtului.

În drept s-au invocat dispozițiile Legii nr. 554/2004 și art. 61-66 din Codul de procedură civilă.

Sindicatul Forum al Salariaților din Administrația Municipiului Târgu Mureș a depus cerere de intervenție accesorie în favoarea reclamantei, solicitând anularea aceluiași hotărâri ale Consiliului Local.

Intervenientul a susținut că prin actele administrative contestate au fost desființate nelegal funcții publice ocupate de membrii săi de sindicat, fapt ce echivalează cu o retrogradare forțată.

S-a punctat că reorganizarea s-a realizat cu încălcarea Legii nr. 296/2023, deoarece funcționarii cu funcții de conducere au fost trecuți pe funcții de execuție, deși în cadrul instituției existau posturi de conducere vacante corespunzătoare.

S-a solicitat încuviințarea probei cu înscrisurile atașate cererii.

În drept s-au invocat dispozițiile art. 61-67 din Codul de procedură civilă și art. 14 alin. (5) din Legea nr. 554/2004.

Numiții Stavilă Natalia Corina și Trif Aurel Adrian-Claudiu depus cerere de intervenție accesorie în favoarea reclamantei, solicitând anularea aceluiași hotărâri ale Consiliului Local.

Pârâtul a depus întâmpinări la cererile de intervenție prin care a solicitat respingerea acestora ca nefondate și netemeinice.

S-a precizat că intervenienții nu au făcut dovada unui interes legitim vătămat și că reorganizarea a respectat toate drepturile personalului, inclusiv cele salariale.

S-a solicitat încuviințarea probei cu înscrisuri.

În drept s-au invocat dispozițiile art. 205 Cod procedură civilă.

Intervenienta Péter Éva a depus note scrise prin care a solicitat instanței să aibă în vedere concluziile finale referitoare la nelegalitatea transferului postului său.

Intervenienta a subliniat că reorganizarea serviciului în care activa nu a fost fundamentată prin referate de specialitate și că postul său a fost mutat într-o structură în care nu se regăsea în organigrama aferentă.

A mai precizat că măsura luată de pârât încalcă autoritatea de lucru judecat a unei decizii anterioare a Tribunalului Mureș prin care o mutare similară fusese anulată.

În drept au fost invocate prevederile Codului Administrativ și ale Legii contenciosului administrativ.

Examinând actele și lucrările dosarului, Tribunalul reține următoarele:

Prefectul Județului Mureș a sesizat instanța cu acțiunea de tutelă administrativă având ca obiect Hotărârea Consiliului Local(HCL) al Municipiului Târgu Mureș nr. 251 din 18.10.2024 privind reorganizarea și modificarea Organigramei, Statului de Funcții și Regulamentului de organizare și funcționare a Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș și al Direcției de Evidență al Persoanelor Târgu-Mureș astfel cum a fost modificată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Târgu Mureș nr. 255 din 18.10.2024.

Prin Hotărârea Consiliului Local(HCL) al Municipiului Târgu Mureș nr. 251 din 18.10.2024 s-a hotărât:

Art. 1. (1) Se aprobă reorganizarea și modificarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare a Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș, conform Anexelor nr. 1A - 4A, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre:

- Anexa nr. 1A – Organigrama Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș;
- Anexa nr. 2A – Statul de funcții al Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș;
- Anexa nr. 3A– Regulamentul de organizare și funcționare al Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș.
- Anexa nr. 4A - Metodologia privind aprobarea procedurilor legale de punere în aplicare a Hotărârii Consiliului Local privind modificarea și reorganizarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș și Direcției de Evidență a persoanelor.

(2) Se aprobă numărul total de posturi la nivel de Unitate Administrativ Teritorial Târgu Mureș în număr de 629 de posturi după cum urmează:

- Aparatul de Specialitate a Primarului, inclusiv ADP, 300 de posturi (din care 3 demnitari, 1 administrator public, 8 personal contractual cabinet demnitari, 193 funcții publice și 95 funcții contractuale);
- Clubul Sportiv Municipal, 9 posturi (HCLM nr. 89/28.03.2024);
- Administrația Grădinii Zoologice și a Platoului Cornești, 53 de posturi (HCLM nr. 88/28.03.2024);
- Direcția Fiscală Locală, 78 de posturi (HCLM nr. 156/28.06.2024);
- Administrația Sere și Parcuri, 91 de posturi (HCLM nr. 88/28.03.2024);
- Centrul de Cultură, Artă și Agrement, 98 de posturi (HCLM nr. 50/29.02.2024);

(3) Pentru respectarea drepturilor la carieră ale funcționarilor publici, procedurile legale prevăzute de O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, vor fi

aplicate în termen de minimum 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, conform art. 408 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Modul de aplicare a acestor proceduri legale se aprobă prin Metodologie.

(4) Transformarea unei funcții vacante într-o funcție publică cu altă denumire sau într-o funcție publică de nivel inferior ori superior, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat, se va realiza prin Dispoziția Primarului Municipiului Târgu Mureș.

Art. 2. (1) Se aprobă modificarea denumirii Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș în Direcția de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș, în subordinea Consiliului Local Municipal Târgu Mureș.

(2) Se aprobă Organigrama, Statul de funcții și Regulamentul de Organizare și Funcționare pentru Direcția de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș, conform Anexelor 1 B – 3 B, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre:

- Anexa nr. 1B – Organigrama Direcției de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș;
- Anexa nr. 2B – Statul de funcții al Direcției de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș;
- Anexa nr. 3B – Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș;

(3) În cadrul Direcției de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș, se produc următoarele modificări structurale:

- Se suplimentează numărul de posturi existent la data prezentei (35 de posturi) cu un post – funcție publică de execuție, consilier, clasa I, grad profesional superior, la nivelul Serviciului Stare civilă;
- Funcția publică de execuție vacantă de referent superior, studii medii se transformă în funcție publică de execuție de consilier superior, clasa I, grad profesional superior, la nivelul Serviciului de evidență a persoanelor;

Art. 3. (1) Cu intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, se aprobă predarea – preluarea personalului medical de specialitate din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv din unitățile de învățământ special de stat, și a celui din creșele publice arondate unităților de învățământ preuniversitar de stat în structura de personal medico – sanitar angajat la Direcția de Asistență Socială Târgu Mureș – instituție cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local Municipal Târgu Mureș.

(2) Se aprobă transferul cabinetelor școlare și a cabinetelor stomatologice, precum și a personalului medical de specialitate din cadrul acestora de la Direcția Școli a Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș la Direcția de Asistență Socială Târgu Mureș.

(3) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se desemnează Serviciul Salarizare și Resurse Umane din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș să efectueze demersurile necesare pentru transfer, respectiv încetarea raporturilor de muncă a personalului medical în cadrul autorității publice locale, cu respectarea procedurilor legale aplicabile fiecărei categorii de personal și funcții, respectiv asigurarea posturilor necesare și încadrarea personalului medical preluat de către Direcția de Asistență Socială Târgu Mureș, cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal și funcții.

Pentru a se hotărâ astfel s-a reținut:

Având în vedere:

Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre nr. 55676/17.10.2024 privind reorganizarea și modificarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare a Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș și al Direcției de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș, întocmit la nivelul Direcției Proiecte

cu Finanțare Internațională, Resurse Umane, Relații cu Publicul și Logistică, prin Serviciul Salarizare și Resurse Umane din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș;

H.C.L. nr. 298/28.07.2022 privind aprobarea modificării Organigramei și a Statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș;

Luând în considerare că:

Instituția Prefectului Județului Mureș a formulat acțiune în contencios administrativ având ca obiect anularea H.C.L. nr. 147/28.06.2024 privind reorganizarea, aprobarea Organigramei, Statului de Funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare al Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș și al Direcției de Evidență al Persoanelor Târgu Mureș, or, în condițiile art. 3, alin. (3) din Legea nr. 554/2004 – Legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare: *"Până la soluționarea cauzei, actul atacat potrivit alin. (1) **este suspendat de drept**"*;

Adresa nr. MSG_STZ-9790/08.08.2024 înregistrată la Registratura Municipiului Târgu Mureș sub nr. 43174/08.08.2024 emisă de Ministerul Finanțelor – Administrația Județeană a Finanțelor Publice Mureș transmite U.A.T. Municipiul Târgu Mureș privind suspendarea alocării sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale pentru Municipiul Târgu Mureș.

Văzând:

Raportul de specialitate nr. 55.716 din 17.10.2024 al Direcției Juridice, Contencios Administrativ și Administrație Publică Locală;

Raportul de specialitate nr. 55.562/3831 din 17.10.2024 al Direcției Economice;

Raportul Comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului local municipal Târgu Mureș;

Amendamentele formulate în plenul Consiliului local.

În conformitate cu prevederile:

- art. 5, lit. g), lit. q), lit. y), lit. ff), lit. gg), lit. hh), art. 369, lit. b), art. 370 alin. (2),
- art. 371, art. 382, art. 390, art. 391, art. 392, art. 393, art. 405, art. 407, art. 408, art. 409, art. 512, art. 518, art. 519, art. 539, art. 540, art. 541, art. 546 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, modificat și completat prin art. XVI – XXII din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.
- Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. III* și Anexa la O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 11 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 154 alin. (2), alin. (3), art. 155, alin. (5), coroborate cu prevederile art. 129, alin. (2), lit. a) și alin. (3), lit. c) și art. 196 alin. (1) lit. a) și cu prevederile art. 240 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 25, alin. (2) și alin. (3) din O.U.G. nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 21 din O.U.G. nr. 96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă, cu modificările și completările ulterioare;

ÎNTRU
CONFORMITATE

- art. LXIX din O.U.G. nr. 115/2023 din 14 decembrie 2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

Ținând seama de:

- Adresa Instituției Prefectului – Județul Mureș nr. 14223/IX/01.11.2023 înregistrată la Registratura Municipiului Târgu Mureș sub nr. 70966/02.11.2023;
- Adresa Instituției Prefectului – Județul Mureș nr. 3996/S IX/22.03.2024 înregistrată la Registratura Municipiului Târgu Mureș sub nr. 19515/28.03.2024;
- Avizul favorabil nr. 4407/18.04.2024 al Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
- **H.C.L. nr. 15/08.02.2024** privind predarea - preluarea personalului medical de specialitate din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv din unitățile de învățământ special de stat, și a celui din creșele publice arondate unităților de învățământ preuniversitar de stat în structura de personal medico-sanitar angajat de autoritățile administrației publice locale, conform Ordinului Ministrului Educației nr. 3040/2024;

În conformitate cu prevederile art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. a) și alin. (3) lit. c) coroborat cu prevederile art. 196, alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Hotărârea de consiliu local atacată este nelegală, pentru următoarele aspecte:

Conform art. XVIII din Legea nr. 263/2023

- 1 Începând cu data de 1 noiembrie 2023 prevederile art. 63 alin. (1), art. 390 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 8 de la lit. B de la pct. I din anexa nr. 5 la același act normativ se abrogă.
- 3 Odată cu desființarea funcției publice de șef birou se desființează și structurile organizatorice care funcționează ca birouri. Personalul angajat în cadrul acestor structuri de birouri își păstrează drepturile salariale în vigoare la data desființării structurilor organizatorice de birouri și este preluat în alte structuri organizatorice odată cu aprobarea noilor organe.

(6) Măsurile privind reorganizarea structurilor funcționale ca urmare a aplicării prevederilor prezentului articol, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare se aprobă, în condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024.

Deși în preambulul HCL 251/2024 se reține aplicarea Codului administrativ, modificat și completat prin art. XVI – XXII din Legea nr. 296/2023, instanța constată că adoptarea s-a făcut cu încălcarea dispozițiilor art. XVIII alin. 6 din Legea nr. 263/2023.

Susținerile pârâtului cu privire la culpa reclamantului în privința nerespectării termenului impus de art. XVIII alin. 6 din Legea nr. 263/2023 nu poate fi primită.

Instanța are în vedere că prevederile Legii nr. 263/2023 au intrat în vigoare la data de 30.10.2023, cu aproape un an înainte de adoptarea HCL 251, dar pârâtul a rămas în pasivitate până la data de 28.06.2024, cu doar două zile înainte de expirarea termenului, când a adoptat prima hotărâre prin care se încerca intrarea în legalitate.

Instanța are în vedere contextul în care pârâtul a fost nevoit să adopte o nouă HCL prin care să se supună dispozițiilor Legii nr. 263/2023.

În concret prin adresa nr. MSG_STZ-9790/08.08.2024 Ministerul Finanțelor – Administrația Județeană a Finanțelor Publice Mureș transmite U.A.T. Municipiul Târgu Mureș că, urmare a faptului că nu se încadrează în numărul de posturi aprobate potrivit Ordin nr. 127/2024 al Prefectului Județului Mureș s-a dispus suspendarea alocării sumelor defalcate

din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale pentru Municipiul Târgu Mureș având în vedere.

Conform adresei nr. 14223/IX/01.11.2023 Instituția Prefectului Mureș a comunicat Municipiului Târgu Mureș potrivit prev. art. XVII alin. 8 Legea nr. 263/2023 și a Ordinului Prefectului nr. 372/01.11.2023 că începând cu data de 01.11.2023 numărul maxim de posturi astfel: posturi pentru aparatul de specialitate 629, posturi SPCLEP 36, posturi Poliția Locală 150(dacă consiliul local a aprobat înființarea acestei structuri).

Exercitarea tutelei administrative de către pârât cu privire la prima hotărâre nu a fost un act de rea voință, astfel cum încearcă pârâtul să inducă ideea. De altfel, având în vedere soluția de admitere a cererii prefectului și de anulare a HCL 147/2024, este evident că aceasta fusese adoptată cu încălcarea dispozițiilor legale.

Cu privire la conținutul similar al HCL nr. 251/2024 cu HCL 147/2024, instanța are în vedere că din analiza documentelor, rezultă că HCL nr. 251/2024 reia în substanță obiectivele de reorganizare ale HCL nr. 147/2024, chiar dacă cifrele privind numărul de posturi au suferit ajustări. Identitatea de scop și mecanismul de reorganizare criticat fac ca cele două hotărâri să fie asemănătoare cu privire la mai multe aspecte. Dar instanța nu consideră că suntem în situația prev. de art. 14 alin. 5 Lege nr. 554/2004, cele două hotărâri neavând același conținut.

Instanța are în vedere că la adoptarea HCL nr. 251/2024 a lipsit avizul consultativ al Sindicatului salariaților din aparatul de specialitate al primarului, contrar dispozițiilor art. 31 alin. 2 și art. 33 din Legea nr. 367/2022 privind dialogul social. Pârâtul nu a făcut dovada informării și consultării angajaților cu privire la reorganizare și modificarea organigramei și statului de funcții.

Instanța are în vedere că la adoptarea HCL nr. 251/2024 a lipsit avizul consultativ al comisiei paritare, contrar dispozițiilor art. 13 alin. 1 din H.G. nr. 302/2022. Pârâtul nu a făcut dovada consultării comisiei paritare constituită la nivelul instituției cu privire la reorganizare și modificarea organigramei și statului de funcții.

Prin adoptarea HCL nr. 251/2024 în lipsa avizului sindicatului majoritar, conform art. 31 alin. (2) și art. 32 din Legea nr. 367/2022, ca și în lipsa avizului consultativ al comisiei paritare, conform art. 13 alin. 1 din H.G. nr. 302/2022, au fost încălcate dispoz. art. 6, art. 7 din Legea nr. 24/2000:

Art. 6 Evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări

(1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Art. 7 Evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări

(1) Evaluarea preliminară a impactului proiectelor de lege, a propunerilor legislative și a celorlalte proiecte de acte normative reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative. Evaluarea preliminară a impactului presupune identificarea și analizarea efectelor economice, sociale, de mediu, legislative și bugetare pe care le produc reglementările propuse.”

Instanța reține că potrivit dispozițiilor Codului administrativ referitoare la comisiile paritare (art. 489 și urm.) și ale Legii privind dialogul social(art. 31-33), consultarea comisiei paritare respectiv a angajaților/lucrătorilor/organizațiilor sindicale, în ipotezele prevăzute de lege, reprezintă o garanție procedurală în materia managementului funcției publice și a relațiilor de serviciu. Chiar dacă avizul are caracter consultativ sub aspectul conținutului, aceasta nu înseamnă că solicitarea lui este facultativă atunci când legea o prevede. Distincția

dintre aviz consultativ și aviz conform privește efectul juridic al avizului asupra deciziei, nu existența obligației de parcurgere a procedurii, acolo unde aceasta este impusă.

Cu privire la adoptarea HCL 251/2024 se reține că a fost avut în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre nr. 55676/17.10.2024, f. 106-115. Singurele motivări/justificări cu privire la măsurile dispuse fiind menționate în acest referat și nu în HCL 251/2024.

Instanța are în vedere că acesta nu conține mențiuni privind justificarea necesității, motivelor de fapt pentru care au fost adoptate modificări structurale în cadrul organigramei, respectiv înființări/transformări/desființări de posturi, și nici mențiuni relevante privind impactul bugetar în mod detaliat, existând doar aprecieri de ordin procentual la nivelul întregii instituții, de maximă generalitate, fără a putea fi analizate în concret, în condițiile în care referatul nici nu precizează toate transformările/mutările/relocările funcțiilor de conducere și ale funcțiilor de execuție vizate de noua organigramă.

Hotărârea Consiliului Local și referatul de aprobare invocat se circumscriu unor formule generale și unor trimiteri la cadrul normativ, precum „eficientizarea activității”, „adaptarea structurii”, „constrângeri bugetare” ori „interesul comunității”, fără a prezenta însă elemente concrete, verificabile, care să permită stabilirea elementelor premisă: care era situația de fapt ce impunea reorganizarea; în ce consta neconformitatea structurii anterioare; de ce măsura trebuia adoptată în forma concretă aprobată (și nu prin alte măsuri alternative); în ce mod măsurile adoptate sunt adecvate și proporționale în raport cu scopul invocat.

În esență acest document arată că numărul maxim de posturi alocate UAT Municipiul Târgu Mureș este de 629 în care nu sunt incluse posturile de la Direcția de evidență a persoanelor Târgu Mureș, Direcția Poliția Locală, Direcția de Asistență socială Târgu Mureș. Se procedează la desființarea funcțiilor de șef birou și a structurilor organizatorice care funcționează ca birouri, totodată avându-se în vedere că pentru funcționarea structurilor organizatorice este nevoie de minim 10 posturi execuție pentru serviciu, 20 de posturi pentru direcție și 35 de posturi pentru direcție generală. Numărul funcțiilor de conducere se limitează la 50.

Referitor la desființarea funcțiilor de șef birou și reîncadrarea personalului pe posturi de execuție corespunzătoare se au în vedere 6 structuri tip birou, respectiv 6 funcții șef birou. Aceste structuri nu îndeplinesc normativul de personal 1+10 pentru a fi transformate în servicii, se desființează și se constituie în structuri tip compartiment.

Pentru eficientizarea activității și încadrarea în numărul maxim de posturi, funcțiile publice de conducere de director executiv adjunct se desființează atribuțiile urmând a fi preluate de directorul general sau directorul executiv.

Pentru încadrarea în normativul maxim al posturilor se desființează posturile vacante până la limita celor 300 de posturi aferente aparatului de specialitate al Primarului.

Structura organizatorică a aparatului de specialitate a primarului se reorganizează în următorul sens:

Serviciul de audit public intern cu structura de 1+7 posturi se reorganizează în compartiment cu structura 4 posturi execuție, se transformă funcția de șef serviciu în funcție de execuție, 4 posturi vacante de execuție se desființează. Titularului postului de conducere i se vor aplica prevederile art. XVII* alin. (4) și art. XX alin. (5) din Legea nr. 296/2023, coroborat cu prevederile art. 518 alin. (3) și alin. (4) și art. 519 alin. (1) lit. c), alin. (3) - alin. (10) Cod administrativ; funcționarii publici de execuție vor fi numiți în funcție cu respectarea prevederilor art. 518 alin. (1) și alin. (2) Cod administrativ.

Intervenientul accesoriu Chibelea Reka era titularul postului de conducere desființat.

Cu privire la această reorganizare instanța are în vedere că nu au fost respectate dispozițiile art. 12 alin. 5 din Legea nr. 672/2002, *Cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de emiterea deciziei privind modificarea compartimentului de audit public intern, reducerea*

numărului de posturi de auditori interni sau desființarea compartimentului, conducătorul entității informează UCAAPI și Curtea de Conturi a României.

Instanța constată că nu se face dovada informării UCAAPI și a Curții de Conturi a României cu privire la modificarea compartimentului de audit public intern, reducerea numărului de posturi de auditori interni.

Instanța constată că reorganizarea dispusă cu privire la compartimentului de audit public intern constând în reducerea drastică a numărului de posturi nu este motivată în nici un fel.

Serviciul autoritate tutelară cu o structură 1+7 posturi se reorganizează în compartiment cu o structură cu 7 posturi de execuție, în subordinea directă a Primarului. În considerarea dispozițiilor art. 155 alin. (2) lit. a) coroborat cu art. 155 alin. (5) lit. a) din Codul administrativ, se transformă funcția publică de conducere de șef serviciu în funcție publică de execuție. Se desființează postul vacant de execuție. Titularului postului de conducere i se vor aplica prevederile art. XVII* alin. (4) și art. XX alin. (5) din Legea nr. 296/2023, coroborat cu prevederile art. 518 alin. (3) și alin. (4) și art. 519, alin. (1) lit. c), alin. (3) - alin. (10) din Codul administrativ; funcționarii publici de execuție vor fi numiți în funcție cu respectarea prevederilor art. 518 alin. (1) și alin. (2) Cod administrativ.

Intervenientul accesoriu Stavilă Natalia Corina era titularul postului de conducere desființat.

Instanța are în vedere că dnei Stavilă Natalia Corina nu i-a fost pusă la dispoziție o situație cu funcțiile de conducere vacante pentru a putea fi avută în vedere de aceasta raportat la dispozițiile art. XVII alin. 4 din Legea nr. 296/2023.

Serviciul activități culturale, sportive, de tineret și locativ cu o structură 1+7 se reorganizează în compartiment cu o structură cu 8 posturi de execuție, în subordinea directă a Primarului. Se desființează funcția publică de conducere director executiv la Direcția activități social - culturale, patrimoniale și comerciale. Se transformă funcția publică de conducere de șef serviciu în funcție publică de execuție, pentru neîndeplinirea normativului de funcționare. Titularului postului de conducere i se vor aplica prevederile art. XVII* alin. (4) și art. XX alin. (5) din Legea nr. 296/2023, coroborat cu prevederile art. 518 alin. (3) și alin. (4) și art. 519 alin. (1) lit. c), alin. (3) - alin. (10) din Codul administrativ. Funcționarii publici de execuție vor fi numiți în funcție cu respectarea prevederilor art. 518 alin. (1) și alin. (2) din Codul administrativ.

Funcția publică de conducere de director executiv adjunct la Direcția activități social - culturale, patrimoniale și comerciale se transformă în funcție publică de execuție încadrată la nivelul Compartimentului activități culturale, sportive, de tineret și locativ. Titularului postului de conducere urmează a-i fi aplicate prevederile art. XVII alin. (4) și art. XX alin. (5) din Legea nr. 296/2023, coroborat cu prevederile art. 518 alin. (3) și alin. (4) și art. 519 alin. (1) lit. c), alin. (3) - alin. (10) din Codul administrativ.

Titularul acestei funcții este intervenientul accesoriu Blaga Simion Cosmin.

Instanța constată că nu se face nicio referire la desființarea de facto a Direcției activități social - culturale, patrimoniale și comerciale, menționându-se doar despre un serviciu cu această denumire care ar avea structura de 8 posturi, condiții în care se procedează la reorganizarea în compartiment cu consecința inexistenței unei funcții de conducere. Nu există nicio motivare a necesității și oportunității acestei măsuri.

Serviciul Salarizare și resurse umane cu o structură 1+10 se menține, operând următoarele modificări: postul de conducere din cadrul structurii este post vacant; postul vacant de consilier juridic, ID 443112 din cadrul Serviciului relații cu publicul se mută la Serviciul Salarizare și resurse umane; se desființează postul vacant de consilier, ID 200517 și postul vacant de inspector ID 200346; postul de consilier, ID 412363 se mută în cadrul Serviciului juridic, logistic, licitații și asociații de proprietari din cadrul Direcției generale

investiții municipale; postul de inspector, ID 200511 se mută de la Serviciul juridic, logistic, licitații și asociații de proprietari la Serviciul Salarizare și resurse umane; funcționarii publici de execuție vor fi numiți în funcție cu respectarea prevederilor art. 518 alin. (1) și alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Instanța are în vedere că postul de consilier, ID 412363, este cel ocupat de intervenientul principal Peter Eva.

Cu privire la mutarea acestui post de la Serviciul Salarizare și resurse umane la Serviciul juridic, logistic, licitații și asociații de proprietari nu este prezentat nici un motiv sau justificare faptică. Mai mult, tot fără nicio justificare postul ID 200511 se mută de la Serviciul juridic, logistic, licitații și asociații de proprietari la Serviciul Salarizare și resurse umane, aparent pentru a fi înlocuite persoanele care ocupă aceste posturi.

În ce privește mutarea posturilor care s-a efectuat prin aprobarea noii organigrame, au fost încălcate prevederile art. 507 alin. 1, 2 și 4 din OUG nr. 57/2019, ce reglementează distinct mutarea în cadrul autorității sau instituției publice, fiind necesar ca această mutare să aibă loc doar pe o funcție publică vacantă de același nivel, cu respectarea condițiilor pentru ocuparea funcției publice de către funcționarul public, conform fișei postului, cu acordul scris al funcționarului sau la solicitarea acestuia.

Funcția publică de conducere de șef serviciu la Serviciul juridic, contencios administrativ se transformă în funcția publică de execuție de consilier juridic la Serviciul juridic, contencios administrativ și fond funciar (1 + 14); titularului funcției publice de conducere urmează să îi fie aplicate prevederile art. XVII alin. (4) și art. XX alin. (5) din Legea nr. 296/2023, coroborat cu prevederile art. 518 alin. (3) și alin. (4) și art. 519, alin. (1) lit. c), alin. (3) - alin. (10) din Codul administrativ.

Titular al acestei funcții este intervenient accesoriu Bîndilă Maria Nadia, trecerea acesteia pe o funcție de execuție făcându-se cu încălcarea dispoz. art. XVII alin. (4) din Legea nr. 296/2023 în măsura în care la nivelul instituției existau funcții de conducere vacante care ar fi trebuit aduse la cunoștința acesteia.

Instanța are în vedere că în Anexa 3A la HCL 251/2024 Regulament de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș cu privire la Viceprimari se aceștia exercită atribuțiile delegate de primar, respectiv:

Viceprimar 1, art. 20 pct. 6 Atribuții Delegate:

a) Verifică și semnează documentele întocmite de către compartimentele pe care le coordonează;

b) Îndeplinește funcția de ofițer de stare civilă;

c) Inițiază și își însușește proiectele de hotărâri promovate de compartimentele pe care le coordonează și le susține în calitate de viceprimar în fața autorității publice deliberative;

d) Coordonează și răspunde de activitățile privitoare la recuperarea bunurilor imobile de pe raza Municipiului Târgu Mureș, bunuri care au aparținut Municipiului Târgu Mureș și care acum sunt în proprietatea altor instituții publice;

e) În lipsa primarului, verifică și semnează documentele financiare, ordonanțările de plată conform prevederilor O.M.F.P. nr. 1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și nportarea angajamentelor bugetare și legale;

f) Reprezintă autoritatea publică locală în relația cu Consiliul Județean Mureș în realizarea unor consensuri pentru stoparea procedurilor din justiție și soluționarea pe cale administrativă a tuturor litigiilor legate de imobilele din Târgu Mureș

g) Îndeplinește și alte atribuții încredințate de primar sau consiliul local.

Viceprimar 2, art. 22 pct. 6 Atribuții delegate:

a) Îndeplinește funcția de ofițer de stare civilă, pe baza Dispoziției emisă de Primar;

b) Îndeplinește și alte atribuții încredințate de primar sau consiliul local.

Art. 23 lit. n Cabinet Viceprimar 2. Atribuții: n) Îndeplinește și alte atribuții stabilite de Viceprimar 1 sau de Primar.

Cu privire la aceste prevederi, instanța constată că se încalcă dispozițiile exprese ale art. 157 Cod administrativ în sensul că doar primarul poate delega atribuțiile sale, Consiliul Local neavând competență în acest sens. Susținerile pârâtului referitoare la emiterea ulterioară de dispoziții de delegare a atribuțiilor de către primar nu pot fi primite, acestea neacoperind caracterul ilicit al dispozițiilor antamte supra.

Instanța constată de asemenea că prin art. 23 lit. n se încalcă dispozițiile art. 157 alin. 3 Cod administrativ cu privire la interzicerea subdelegării atribuțiilor de către viceprimar 1 către viceprimar 2.

Instanța constată că în anexa 4A la HCL 251/2024 Metodologia privind aprobarea procedurilor legale de punere în aplicare a hotărârii Consiliului Local Municipal Târgu Mureș privind reorganizarea și modificarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș și Direcției de Evidență a Persoanelor Târgu Mureș la art. 2.1 Numirea funcționarilor publici în noile funcții publice sau, după caz, în noile compartimente rezultate în urma reorganizării se arată că vor fi respectate doar dispozițiile art. 518 alin. 1 și 2 din Codul administrativ fără luarea în considerare a dispozițiilor alin. 3 al art. 518 privind organizarea unui examen în situație existenței mai multor funcționari publici, încălcându-se astfel dreptul la carieră al funcționarilor publici.

Pentru toate aceste considerente, instanța constată că cererea de chemare în judecată a reclamantului, cererile de intervenție accesorie și cererea de intervenție principală sunt întemeiate, și în consecință le va admite urmând a anula Hotărârea Consiliului Local (HCL) al Municipiului Târgu Mureș nr. 251 din 18.10.2024 privind reorganizarea și modificarea Organigramei, Statului de Funcții și Regulamentului de organizare și funcționare a Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș și al Direcției de Evidență al Persoanelor Târgu-Mureș astfel cum a fost modificată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Târgu Mureș nr. 255 din 18.10.2024.

În temeiul prevederilor art. 453 Cod procedură civilă, ca parte căzută în pretenții, pârâtul va fi obligat să suporte cheltuielile de judecată solicitate de Sindicatul Forum al Salariaților din Administrația Municipiului Târgu Mureș, în numele membrilor de sindicat Bîndilă Maria Nadia, Blaga Simion Cosmin și Chibelea Reka în cuantum de 2.500 lei reprezentând onorariu avocat.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE**

Admite cererea de chemare în judecată formulată de reclamant Prefectul Județului Mureș, cu sediul în Târgu Mureș, P-ța Victoriei, nr. 2, jud. Mureș, în contradictoriu cu pârât Consiliul Local al Municipiului Târgu Mureș, cu sediul în Târgu Mureș, P-ța Victoriei, nr. 3, jud. Mureș, email secretar@tirgumures.ro.

Admite cererea de intervenție principală formulată de Peter Eva, CNP [REDACTAT], cu domiciliul în [REDACTAT] jud. Mureș.

Admite cererile de intervenție accesorie formulate de Sindicatul Forum al Salariaților din Administrația Municipiului Târgu Mureș, cu sediul în Târgu Mureș, P-ța Victoriei, nr. 3, jud. Mureș în numele membrilor de sindicat Bîndilă Maria Nadia, Blaga Simion Cosmin și Chibelea Reka, sediul procesual ales la Cabinet de avocat Pop Traian Sorin, în Târgu Mureș, str. Gh. Doja, nr. 185A, corp D, et. 1, jud. Mureș, în sprijinul reclamantului.



Admite cererile de intervenție accesorie formulate de Stavilă Natalia Corina, cu domiciliul în Târgu Mureș, [REDACTED], jud. Mureș și Trif Aurel Adrian Claudiu, cu domiciliul în Târgu Mureș, [REDACTED] jud. Mureș, ambii cu domiciliul procesual ales la Cabinet de avocat Pop Traian Sorin, în Târgu Mureș, str. Gh. Doja, nr. 185A, corp D, et. 1, jud. Mureș, în sprijinul reclamantului.

Anulează Hotărârea Consiliului Local(HCL) al Municipiului Târgu Mureș nr. 251 din 18.10.2024 privind reorganizarea și modificarea Organigramei, Statului de Funcții și Regulamentului de organizare și funcționare a Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Târgu Mureș și al Direcției de Evidență al Persoanelor Târgu-Mureș astfel cum a fost modificată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Târgu Mureș nr. 255 din 18.10.2024.

Obligă pârâtul Consiliul Local al Municipiului Târgu Mureș la plata către Sindicatul Forum al Salariaților din Administrația Municipiului Târgu Mureș a cheltuielilor de judecată în cuantum de 2.500 lei reprezentând onorariu avocat.

Cu drept de recurs în 15 zile de la comunicare, care se depune la Tribunalul Mureș.

Pronunțată, în condițiile art. 396 alin. 2 CPC, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței, azi 27.02.2026.

**Președinte,
Alin Marinel Rus**

**Grefier,
Monica Varga**

Red. R.A.M.
Tehnored. M.T.
M.V. 2026