



Nr.24038/21.08.2026

Dosar X.B.1

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.51/2026 privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania- Târgu Mureș”, pe anul 2026

Regia autonomă „Aeroportul Transilvania- Târgu Mureș” funcționează sub autoritatea Consiliului Județean Mureș, activitatea fiind finanțată atât din venituri proprii cât și din fonduri publice, respectiv transferuri din bugetul Județului Mureș.

Pentru acoperirea deficitului de finanțare al Regiei, autoritatea publică tutelară poate acorda din fonduri publice, doar ajutor de stat compatibil cu piața internă, în temeiul art.107 alin (3) din TFUE, conform Regulamentului (UE) 2023/2831 al Comisiei Europene/13.12.2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis și Regulamentului UE 651/2014/17.06.2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu art.35 din Comunicarea Comisiei Europene 2014/C99/03 Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene, activitățile care în mod normal țin de responsabilitatea statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică nu sunt de natură economică, iar sumele alocate pentru finanțarea acestora din fonduri publice nu reprezintă ajutor de stat.

Valoarea ajutoarelor de stat, sumele pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice și bugetul de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania- Târgu Mureș”, au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.51/21.05.2026.

Prin adresa nr.4548/24.07.2026, Regia solicită autorității publice tutelare includerea pe ordinea de zi a ședinței de consiliu județean, a unui proiect de rectificare a bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2026, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al R.A. „Aeroportul Transilvania- Târgu Mureș” nr.68/24.07.2026.

Solicitarea de rectificare a bugetului de venituri și cheltuieli pe anul în curs are ca temei legal prevederile art.4 alin.(1) și cele ale art.10 alin.(2) lit.”f” și alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ - teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, propunerea de rectificare respectă prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr.3818/30.12.2019 privind aprobarea formatului și structurii bugetului de venituri și cheltuieli al operatorilor economici, precum și a anexelor de fundamentare a acestuia.

Din analiza proiectului de buget și explicațiilor din Nota de Fundamentare a Regiei nr.4522/23.07.2026, rezultă că rectificarea de buget solicitată vizează atât activitatea de funcționare cât și activitatea de investiții.





a) Modificări privind activitatea de funcționare

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.51/21.05.2026, cu modificările ulterioare, au fost aprobate transferuri din bugetul Județului Mureș în cuantum total de 9.921 mii lei, din care:

- 4.921 mii reprezintă ajutor de stat de exploatare pentru acoperirea deficitului de finanțare rezultat din activitatea aeroportuară (AERO);
- 5.000 mii lei reprezintă compensații pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare aferente activităților neeconomice.

Activitățile neeconomice care cad în sarcina de finanțare a statului, desfășurate în cadrul Aeroportului „Transilvania- Târgu Mureș”, sunt prevăzute în Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.88/27.05.2021.

Consiliului de administrație al Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania -Târgu Mureș” a aprobat prin Hotărârea nr.68/24.07.2026, propunerea de rectificare a Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2026, prin se propune creșterea veniturilor totale cu 1.457 mii lei de la 23.151 mii lei la 24.608 mii lei și a cheltuielilor totale cu 1.527 mii lei de la 22.246 mii lei la 23.773 mii lei, ca urmare a creșterii numărului de destinații operate de companiile aeriene de pe Aeroportul „Transilvania- Târgu Mureș” și continuării procesului de modernizare al aeroportului.

De asemenea, prin proiectul de rectificare a Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2026, Regia solicită o reșezare a veniturilor și cheltuielilor aprobate prin HCJM nr.51/21.05.2026, cu modificările ulterioare, conform execuției bugetului de venituri și cheltuieli pe primele 6 luni din anul 2026.

Potrivit Notei de fundamentare nr.4522/23.07.2026, Regia propune creșterea veniturilor din exploatare cu 1.447 mii lei, de la 23.141 mii lei la 24.588 mii lei, respectiv cu 1,06% față de nivelul aprobat, ca urmare a creșterii veniturilor din producția vândută cu 333 mii lei, de la 7.665 mii lei la 7.998 mii lei (Rd.3 din Anexa nr.2) și a altor venituri cu 1.114 mii lei de la 5.555 mii lei la 6.669 mii lei (Rd.14 din Anexa nr.2).

În cadrul producției vândute , creșterea se remarcă în special la veniturile din chirii și la veniturile din parcare.

De asemenea, se estimează a veniturilor Regiei ca urmare a punerii în executare a unor sentințe definitive pronunțate de instanțele de judecată, prevăzute la Rd. 14 din anexa nr.2, cu 1.114 mii lei, de la 5.555 mii lei la 6.669 mii lei.

Totodată, prin propunerea de rectificare, Regia estimează o creștere a cheltuielilor de exploatare față de nivelul aprobat cu 1.527 mii lei de 22.226 mii lei la 23.753 mii lei, respectiv o creștere cu 1,07% peste nivelul aprobat prin HCJM nr.51/2026.

În cadrul cheltuielilor de exploatare, se remarcă creșterea cheltuielilor cu personalul (Rd.89 din Anexa nr.2), urmare a extinderii activității Regiei (deschiderea a 9 destinații noi) , respectiv trecerea la regimul de deservire de 24 ore zilnic (H24).

În acest sens, în baza O.U.G. nr.89/2025, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Regia prin intermediul autorității publice tutelare a înaintat un Memorandum Guvernului, solicitând aprobarea creșterii cheltuielilor salariale prin ocuparea a 32 posturi de execuție, vacante, din organigrama în vigoare la sfârșitul anului 2025 , precum și înființarea a 3 posturi noi absolut necesare în contextul extinderii activității și anume : 2 posturi agenți de securitate și un post Inspector aerodrom.





Astfel, prin Memorandumul aprobat de Guvernul României în ședința de guvern din data de 12.06.2026, comunicat Regiei prin adresa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, (MDLPA) înregistrată sub nr.3612/15.06.2026 s-a autorizat creșterea cheltuielilor salariale ale R.A. „Aeroportul Transilvania-Târgu Mureș” cu aplicabilitate de la 1.07.2026 , după cum urmează:

- majorarea cheltuielilor de natură salarială aferente personalului existent la 31.12.2025, cu indicele prețurilor de consum (IPC) estimat pe anul 2026 la 6,5% , în sumă de 224,44 mii lei în baza art.XXX VI alin.(2) lit.b) și c) din OUG 89/2025;
- ocuparea a 32 posturi vacante, cu impact de 1.383,18 mii lei, în baza art.XXX VI alin.(3) lit.b);
- înființarea a 3 posturi noi, cu impact de 84,68 mii lei, în baza art.XXX VI alin. (4) lit.b) și în condițiile creșterii veniturilor din exploatare și ale menținerii echilibrului economico-financiar al regiei.

În acest sens, prin Memorandum, Regia s-a angajat la suportarea cheltuielilor suplimentare salariale, în cuantum maxim de 1.692,3 mii lei ($224,44 + 1383,18 + 84,68 = 16.92,3$ mii lei) din creșterea veniturilor proprii fără o majorare a ajutorului de stat sau transferurilor din bugetul județului, în acest scop.

Prin proiectul de buget se prevede o creștere a cheltuielilor cu personalul (Rd.89) cu 1.686 mii lei de la 8.143 mii lei la 9.829 mii lei, din care:

- Cheltuieli de natură salarială: 9.109 mii lei (+1.702 mii lei);
- Cheltuieli aferente contractelor de mandat: 353 mii lei (-16 mii lei);
- Cheltuieli cu contribuțiile datorate de angajator: 367 mii lei (+/- 0 lei).

Dacă în bugetul inițial aprobat prin HCJM nr.51/21.05.2026, cheltuielile de natură salarială (C0) au fost dimensionate la suma de 7.407 mii lei, adică, conform legii la nivelul înregistrat la sfârșitul anului trecut, se constată că veniturile proprii din exploatare estimate a fi realizate până la sfârșitul anului 2026, prezintă creșteri semnificative comparativ cu realizările anului precedent, care vor putea acoperi creșterea cu 1.702 mii lei, până la nivelul de 9.109 mii lei cheltuieli de natură salarială (salarii +bonusuri) , generate de dezvoltarea activității.

Potrivit notei de fundamentare, Regia estimează că va realiza venituri din producția vândută de peste 2 ori mai mari față de anul precedent (și anume 7.998 mii lei estimat în 2026 față de 3.768 mii lei realizat în anul 2025. Din diferența de 4.230 mii lei ce urmează a fi realizată în plus se vor acoperi atât cheltuielile majorate cu salariile , cât și alte categorii de cheltuieli prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli.

Potrivit notei de fundamentare mai sus menționate, Regia propune creșterea cheltuielilor cu bunuri și servicii cu 1.160 mii lei de la 5.717 mii lei aprobat inițial la 6.877 mii lei, respectiv o creștere cu 20% față de nivelul aprobat, respectiv o creștere de 2,27 ori față de anul precedent (Rândul 31 din anexa nr.2).

De asemenea Regia propune creșterea cheltuielilor cu bunuri și servicii cu 1.160 mii lei de la 5.717 mii lei aprobat inițial la 6.877 mii lei, respectiv o creștere cu 20% față de nivelul aprobat, (Rândul 31 din anexa nr.2), astfel:

- *Cheltuielile cu piesele de schimb* cresc de la 80 mii lei la 964 mii lei (+884 mii lei). Conform Notei de fundamentare nr. 4522/23.07.2026, creșterea se impune în primul rând la sistemul de balizaj (Aero) unde este necesară înlocuirea de urgență a lămpilor de pe suprafețele de mișcare, întrucât au fost constatate neconformități privind gradul de luminozitate.





- *Cheltuielile cu întreținerea și reparațiile* (Rd. 42 din Anexa nr.2) cresc cu 211 mii lei, de la 1.035 mii lei la 1.246 mii lei. Această majorare se impune ca urmare a mentenanțelor obligatorii a fi efectuate la echipamentele de securitate achiziționate în anii anteriori și care au ieșit din garanție (Sistem de detecție explozibil pentru bagaje de cală (EDS STANDARD 3) model Nuchtech XT 2080AD și detectoare de urme de explozivi (ETD) model Nuchtech TR 2000 DC (3 buc), Sistem control acces).

- *Cheltuielile de protocol, reclama și publicitate* (Rd.51 din Anexa nr.2) cresc cu 25 mii lei, de la 116 mii lei la 141 mii lei, cheltuieli majorate în vederea susținerii evenimentelor de promovare a noilor destinații.

- *Cheltuielile cu pregătirea profesională* (Rd.74 din Anexa nr.2) cresc cu 60 mii lei, de la 100 mii lei la 160 mii lei, urmare a necesităților sporite de instruire a personalului atât a celui existent cât și a noilor angajați.

Față de aceste creșteri, se propune diminuarea cheltuielilor prezentate în Cap. D-Alte cheltuieli de exploatare (Rândul 118 din Anexa nr.2) cu 1.320 mii lei, de la 7.616 mii lei la 6.296 mii lei, astfel:

- reducerea cheltuielilor cu majorările și penalitățile (Rd.119), cu 102 mii lei față de nivelul aprobat, de la 185 mii lei la 83 mii lei, în condițiile achitării obligațiilor față de bugetul statului și furnizori, prin îmbunătățirea lichidităților Regiei, urmare a încasării ajutorului de stat restant;

- reducerea cheltuielilor privind activele imobilizate -Litigii și decizii de impunere (rd. 122 și 123) cu 735 mii lei de la 1.668 mii lei la 933 mii lei, urmare a recalculării despăgubirilor pentru lipsă de folosință teren;

- reducerea cheltuielilor cu amortizarea imobilizărilor (Rd. 126) cu 452 mii lei de la de la 5.538 mii lei la 5.086 mii lei.

- reducerea cheltuielilor estimate cu ajustările și deprecierile pentru pierdere de valoare și provizioane (Rd.127) cu 130 mii lei, de la 225 mii lei la 95 mii lei .

De asemenea, se estimează pentru anul 2026 realizarea unor cheltuieli de exploatare suplimentare pentru implementarea proiectelor din fonduri nerambursabile (Rd. 125 din Anexa nr.2) în cuantum de 99 mii lei.

În urma propunerii privind rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul 2026, transferurile din bugetul Județului Mureș, pentru activitatea de funcționare, rămân la nivelul aprobat în cuantum de 9.921 mii lei.

b) Modificări privind activitatea de investiții

Pentru anul 2026 au fost aprobate prin HCJM nr.51/2026, cheltuieli de investiții în cuantum total de 58.182 mii lei, din care pe surse pe finanțare:

- cheltuieli cu investiții finanțate din surse proprii: 1.617 mii lei;

- cheltuieli cu investiții finanțate din alocații de la buget: 2.061 mii lei, din care: 6 mii, reprezintă cofinanțare 2% la proiectele cu finanțare externă nerambursabilă și 2.055 mii lei reprezintă ajutor de stat de investiții;

- cheltuieli cu restituiri împrumuturi, suportate din surse externe/buget de stat: 42.109 mii lei;

- cheltuieli cu implementarea proiectului „Construire Parc fotovoltaic 2,1 MW Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” în valoare totală de 12.395 mii lei, din care: 2.400 mii lei împrumut din surse externe și 9.995 mii lei din fonduri nerambursabile/ bugetul Județului Mureș.





Prin actuala rectificare, Regia propune includerea în *Programul de investiții, dotări și sursele de finanțare* - (Anexa nr.4/a), a încă patru obiective noi, constând în:

- *Modernizare prin reamenajare și refuncționalizare Terminal Corp vechi* (rd.43 din Anexa de Fundamentare nr.4/a), cu suma de 1.100 mii lei, având ca sursă de finanțare ajutor de stat.
- *Modernizare sistem benzi recuperare bagaje de cală* (rd.45 din Anexa de Fundamentare nr.4/a) cu suma de 600 mii lei, având ca sursă de finanțare ajutor de stat;
- *DALI Modernizare balizaj* (rd.48 din Anexa de fundamentare nr.4/a) cu suma de 250 mii lei, finanțat din sursele proprii ale Regiei;
- *Vidanjă aeronave tractabilă* (rd.62 din Anexa de fundamentare nr.4/a) cu suma de 320 mii lei, finanțat din sursele proprii ale Regiei.

Investițiile de mai sus propuse a fi realizate în acest an din alocații bugetare, au fost planificate inițial pentru anul 2027, dar executarea lor se impune cu stringență a fi devansată urmare a necesității ridicării standardelor de calitate și în zona corpului vechi de Terminal (Zona Non Schengen) .

Pentru acoperirea deficitului de capital necesar pentru finanțarea obiectivelor de investiții prevăzute a se realiza în anul 2026, destinate îmbunătățirii și eficientizării activității aeroportuare, Regia solicită majorarea ajutorului de stat pentru investiții, din fondurile publice ale Județului Mureș, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.51/2025, cu 1.700 mii lei de la 2.055 mii lei la 4.005 mii lei, în condițiile art.56a din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 a Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă, în aplicarea art.107 și 108 din Tratat, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art.56a, alin.(13), din regulamentul (UE) 651/2014, cu modificările și completările ulterioare, valoarea ajutorului de investiții nu poate depăși 75 % din costurile eligibile în cazul aeroporturilor care înregistrează un trafic mediu anual de pasageri de maximum un milion de pasageri în cursul ultimelor două exerciții financiare dinaintea celui în care sunt acordate efectiv ajutoarele.

Traficul mediu anual în cursul ultimelor două exerciții financiare dinaintea celui în care sunt acordate efectiv ajutoarele (anul 2026) este de este 183.654 pax $((213.312 + 153.996)/2 = 183.654)$.

În urma rectificării valoarea totală a investițiilor propuse a fi realizate în anul 2026, destinate activităților economice aeroportuare (exclusiv obiectivele de investiții realizate în cadrul proiectelor cu finanțare nerambursabilă) crește cu 2.270 mii lei, de la 3.672 mii lei la 5.342 mii lei, având ca surse de finanțare: ajutor de stat pentru investiții în cuantum de 3.755 mii lei și surse proprii de finanțare 1.587 mii lei.

Intensitatea ajutorului de stat este de 70,29%. încadrându-se astfel în nivelul maxim admis al intensității fondurilor publice de 75%, prevăzut la art.56a din Regulamentul UE nr.651/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Sursele proprii de finanțare prezintă o reducere de la 1.617 mii lei la 1.587 mii lei ca urmare a diminuării profitului, concomitent cu redirecționarea sumei de 570 mii lei de la obiectivul „Construire Parc Fotovoltaic -2,1 MW” pentru finanțarea celor două investiții noi. În aceste condiții, sursele din credite bancare interne necesare finanțării cheltuielilor neeligibile ale proiectului Construire Parc Fotovoltaic-SMIS 347 764, cresc de la 2.400 mii lei la 3.000 mii lei.

În acest sens, se propune modificarea surselor de finanțare a investițiilor cuprinse în anexa nr.4/a la Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2026, după cum urmează:





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

DIRECȚIA ECONOMICĂ

COMPARTIMENTUL PATRIMONIU, GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ

- creșterea alocațiilor din bugetul Județului Mureș, reprezentând ajutor de stat pentru investiții, cu suma de 1.700 mii lei de la 2.055 mii lei la 3.755 mii lei;
- diminuarea surselor proprii de finanțare cu 30 mii lei de la 1.617 mii lei la 1.587 mii lei;
- creșterea altor surse de finanțare externe (împrumuturi) cu 600 mii lei, de la 54.504 mii lei la 55.104 mii lei.
- sumele alocate din bugetul Județului Mureș, reprezentând cota de participare la proiecte finanțate din fonduri nerambursabile rămân la nivelul aprobat prin HCJM nr.51/2026 (6 mii lei).

Regia propune modificarea Anexei nr.5 *Măsurile de îmbunătățire a rezultatului brut și de reducere a plăților restante*, ca urmare a reducerii rezultatului brut estimat, cu 70 mii lei de la 905 mii lei la 835 mii lei (Rd.144 din Anexa nr.2/a și Rd. 6 col.5 din Anexa nr.5/a).

Având în vedere că propunerea de rectificare a bugetului de venituri și cheltuieli al Regiei a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului de administrație nr.68/24.07.2026, luând în considerare argumentele de specialitate prezentate mai sus, apreciem că se poate supune spre analiză și dezbateră proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.51/21.05.2026 privind aprobarea sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2026.

DIRECTOR EXECUTIV
Alin Mărginean



Întocmit: Rodica Mazilu- Consilier